

Elker-Portal

Bestuursverslag 2024

Voorwoord

Het jaar 2024 is voor Stichting Elker-Portalís een jaar geweest vol boeiende uitdagingen. We verkenden landelijke en regionale ontwikkelingen en sloten aan daar waar onze expertise van toegevoegde waarde is. Toekomstbestendige plannen werkten we vervolgens nader uit. Soms zijn de eerste stappen naar nieuwe vormen van hoe we ons onderwijs aanbieden en/of vormgeven zelfs al ingezet.

Iedereen doet mee

In het verlengde van Passend Onderwijs wordt het onderwijs steeds inclusiever. Onderwijs zo dichtbij huis als mogelijk, waar iedereen meetelt, meedoet en gelijkwaardig is, draagt bij aan een inclusieve samenleving. De expertise van Stichting Elker-Portalís op het gebied van hoogspecialistisch onderwijs wordt, naast het tijdelijk bieden van onderwijs aan leerlingen met een machtiging gesloten plaatsing en leerlingen die vanwege hun externaliserende problematiek geen plek vinden binnen het 'reguliere' VSO', in de toekomst steeds meer ingezet om uitval in het onderwijs zoveel mogelijk te voorkomen.

Ombouw heeft gevolgen

De JeugdzorgPlus wordt vlot af- en omgebouwd en de effecten hiervan hebben ook consequenties voor de inrichting van het onderwijs van Portalís. We kregen dit jaar onder andere te maken met de sluiting van de JeugdzorgPlus-locatie van Jeugdhulp Friesland in Kortehemmen. Als gevolg daarvan sloot logischerwijs onze school op deze locatie. Voor de leerlingen van Scouting in Tjalleberd werkten we zorgvuldig toe naar afbouw van het onderwijs en sluiting per einde schooljaar 2024/2025.

Meer naar schakelvoorzieningen: onderwijs én zorg

We gingen verder met de doorontwikkeling van de onderwijs-zorgarrangementen van Schakelvoorziening SO Bedum, in samenwerking met RENN4. Ook de ontwikkeling van onderwijs-zorgarrangementen voor leerlingen vanaf 12 jaar zullen ons de komende jaren steeds meer bewegen richting schakelvoorzieningen. Zo werken we aan een kansrijke (her)start van de onderwijsloopbaan, werk of een passende dagbesteding. Voor elk kind. Voor een steeds kleiner aantal leerlingen zal hoogspecialistisch onderwijs de best passende plek voor een langere tijd blijven.

In samenwerking met onder andere gemeenten, samenwerkingsverbanden, onderwijs- en jeugdzorgorganisaties, leerlingen en ouders werken we aan de toekomst. Dat doen we op basis van de krachtige combinatie van hoogspecialistische jeugdhulp en onderwijs binnen Elker. Dit maakt het mogelijk om vanuit de kernwaarden die ons zo goed passen – verbindend, deskundig én moedig – te blijven voor duurzaam en volwaardig perspectief. Met elkaar, voor elk kind.

Ina Huesken – Voorzitter Raad van Bestuur

Inhoud

Voorwoord		2
Inhoud		3
1	Visie en besturing	4
	1.1 Visie	4
	1.2 Besturing	7
	1.3 Code Goed Bestuur	11
2	Risicomanagement	13
3	Bedrijfsvoering	16
	3.1 Algemeen	16
	3.2 Onderwijsprestaties en onderwijskundige zaken	17
	3.3 Personeel	21
	3.4 Duurzaamheid	22
4	Financiën	24
	4.1 Inleiding	24
	4.2 Financiële kaders	24
	4.3 Kengetallen	24
	4.4 Normatief vermogen	26
	4.5 Toelichting op de staat van baten en lasten	27
5	Toekomstige ontwikkelingen	30
	5.1 Vooruitblik 2025	30
	5.2 Continuïteitsparagraaf	31
6	Overige onderwerpen	34
	6.1 Maatschappelijke thema's	34
	6.2 Thema's uit wet- en regelgeving	37
7	Van de Raad van Toezicht	40

1 Visie en besturing

1.1 Visie

Missie

Stichting Elker-Portalis biedt intensief hoogspecialistisch (passend) onderwijs voor leerlingen met een combinatie van complexe hulpvragen op het gebied van leren en gedrag, die zijn uitgevallen of dreigen uit te vallen in het voorliggend onderwijs. Het herstellen van de schoolgang en de leercyclus in combinatie met intensieve begeleiding en/of behandeling biedt perspectief op volwaardige deelname aan de samenleving.

Leerlingen van Stichting Elker-Portalis worden doorgaans geplaatst vanuit een complexe individuele ondersteuningsvraag met een combinatie van hulpvragen op het gebied van leren en gedrag. Deze leerlingen zijn uitgevallen of dreigden uit te vallen in het voorliggende (speciaal) onderwijs. Er is een groot risico aanwezig op langdurige of zelfs definitieve school-, en daarmee, maatschappelijke uitval. Dit maakt dat Stichting Elker-Portalis het onderwijs zodanig heeft ingericht, dat op al onze locaties wordt ingespeeld op de specifieke individuele ondersteuningsvragen en rekening wordt gehouden met eventuele onderliggende maatregelen. Binnen het speciaal onderwijs onderscheidt Stichting Elker-Portalis zich met haar kleinschalige settings, kleine groepen en intensieve begeleiding.

Stichting Elker-Portalis werkt vanuit de grondhouding Positive Behavior Support (PBS). PBS is gericht op het creëren van een veilig en positief pedagogisch en schoolklimaat. Deze grondhouding resulteert in een stimulerende leeromgeving, waarbinnen probleemgedrag waar mogelijk wordt voorkomen/verminderd en waar elke leerling optimaal kan profiteren van het geboden onderwijs.

Omgeving

De beste plek voor een kind is doorgaans zo regulier mogelijk onderwijs dicht bij huis. Als dit niet mogelijk is, heeft of creëert Stichting Elker-Portalis een passend gespecialiseerd onderwijsaanbod op maat. Er wordt nauw samengewerkt met ouders, verzorgers en eventuele andere betrokkenen. Er wordt onderwijs gegeven in samenhang met behandeling en begeleiding door de jeugdhulpverlening. In eerste instantie intern met jeugdhulp vanuit Elker en, indien meer passend, met eventuele overige aanbieders. Op weg naar inclusiever onderwijs deelt Stichting Elker-Portalis haar expertise in het kader van Passend Onderwijs met de samenwerkingsverbandende andere onderwijsorganisaties.

In de regio is behoefte aan en noodzaak voor de onderwijsexpertise en jeugdhulp van Elker. Binnen de samenwerkingsverbanden en de gemeenten worden de specifieke en onderscheidende kwaliteiten van Stichting Elker-Portalis herkend en erkend. Stichting Elker-Portalis biedt in de school(locaties) intensief hoogspecialistisch onderwijs, in zowel het PO als VO. Stichting Elker-Portalis is uniek en aanvullend aan de keten, waardoor een meer dekkend netwerk in het kader van

passend onderwijs in de drie noordelijke provincies wordt geboden. Stichting Elker-Portalis neemt verantwoordelijkheid voor kinderen en jongeren die langdurig thuis zitten met externaliserend gedrag. Dit is een doelgroep die niet wordt bediend door overige cluster 4-scholen in de regio. Uit gesprekken met deze samenwerkingspartners blijkt dat het aanbod van Stichting Elker-Portalis cruciaal is en dat het voor de doelgroep van groot belang is dat het aanbod blijft bestaan en de opgebouwde expertise behouden blijft voor de regio.

Gestelde doelen in 2024

Doelen uit het strategisch beleidsplan (SBP) 2023-2026:

1. Het bestuur heeft voldoende zicht op ontwikkeling.
2. De organisatie is financieel gezond.
3. De organisatiestructuur van Stichting Elker-Portalis is passend bij wat het (hoog)specialistisch onderwijs vandaag de dag van ons vraagt.
4. We zijn een professionele en lerende organisatie.
5. Vanuit handelings- en opbrengstgericht werken, sturen wij het primaire proces aan, ondersteund door onze pedagogische aanpak (PBS).

De speerpunten uit het Schoolplan 2023-2026 zijn:

1. Wij hebben een breedgedragen visie op onderwijs en ontwikkeling (SKA1).
(verbonden aan SBP speerpunten 1, 3 en 5)
2. We zijn een onderwijskundig sterke organisatie (OP2, OP3, VS1, OR1).
(verbonden aan SBP speerpunten 1, 3, 4 en 5)
3. Stichting Elker-Portalis is een lerende en professionele organisatie met een passende bedrijfsvoering en organisatiestructuur.
(verbonden aan SBP speerpunt 4)
4. In Noord-Nederland zijn wij binnen het onderwijsveld het expertisecentrum op het gebied van complexe ondersteuningsbehoefte op gedrag en dragen wij onze kennis en kunde actief uit.
(verbonden aan SBP speerpunt 3)

Organisatiecultuur

Elker jeugdhulp & onderwijs werkt vanuit de kernwaarden:

*Verbindend
Deskundig
Moedig*

De besturingsfilosofie van Elker kenmerkt zich verder door:

- In al ons denken en handelen is het belang van het kind en/of de jongere het uitgangspunt.
- Professionals en management zijn in balans vanuit inhoud en bedrijfsvoering.
- Er is wederkerigheid en een transparante dialoog.
- Ieder doet wat hij of zij moet doen, vanuit rol en functie en met eigenaarschap en verantwoordelijkheid. Daarop kunnen we elkaar vertrouwen en dat geeft handelingsruimte.
- We zijn een lerende organisatie. We verbeteren onszelf continu door te leren en te ontdekken. Zo ontwikkelen wij ons samen in een omgeving die constant verandert.

Ieder teamlid van Stichting Elker-Portalís krijgt binnen de besturingsfilosofie de professionele ruimte om te doen wat nodig is voor de optimale vormgeving van het onderwijsaanbod.

Kernactiviteiten

Stichting Elker-Portalís biedt onderwijs voor (Voortgezet) Speciaal Onderwijs, cluster 4. Stichting Elker-Portalís verzorgt van oudsher het onderwijs voor jongeren die verblijven in de JeugdzorgPlus van Elker. Hier is in de loop der jaren een aantal doelgroepen aan toegevoegd:

1. Leerlingen die verblijven in een open residentiële instelling onder verantwoordelijkheid van Elker of een samenwerkingspartner
2. Leerlingen die na het verlaten van de residentiële instelling of JeugdzorgPlus in een overgangsfase onderwijs blijven volgen bij Stichting Elker-Portalís
3. Leerlingen die thuis of elders wonen en onderwijs volgen bij Stichting Elker-Portalís.

Het onderwijs wordt geboden op vijf locaties in Noord-Nederland:

1. Elker-Portalís VSO Groningen

VSO Groningen biedt Voortgezet Speciaal Onderwijs, cluster 4 en onderscheidt zich van de andere locaties van Stichting Elker-Portalís aangezien zij niet is verbonden aan een behandelinstelling. Wel maakt zij gebruik van het jeugdzorgaanbod van Elker en andere aanbieders.

2. Elker-Portalís Keerpunt Groningen

Elker-Portalís Keerpunt biedt Voortgezet Speciaal Onderwijs, cluster 4. Elker-Portalís Keerpunt biedt onderwijs en arbeidstoeleiding aan alle jongeren die in de JeugdzorgPlus van Elker verblijven.

3. Elker-Portalís VSO Veenhuizen (m.i.v. 1 oktober 2024)

Elker-Portalís VSO Veenhuizen biedt Voortgezet Speciaal Onderwijs, cluster 4. Elker-Portalís VSO Veenhuizen biedt onderwijs en arbeidstoeleiding aan alle jongeren die verblijven binnen de Justitiële Jeugdinrichting (JJl) in Veenhuizen.

4. Elker-Portalis SO Schakelvoorziening Bedum

De Schakelvoorziening Speciaal Onderwijs Bedum is een initiatief van het SWV PO-20.01. Stichting Elker-Portalis, RENN4 en Team050 werken hierin samen en bieden onderwijs en jeugdhulp aan leerlingen (5-13 jaar) die uitvallen of dreigen uit te vallen in het PO of SBO. Er zijn maximaal 16 plaatsen voor leerlingen met een combinatie van forse leer- en ontwikkelachterstanden en meervoudig, complex en veelal ernstig externaliserend gedrag. Het betreft kinderen met een negatieve zienswijze vanuit RENN4 of die uitgevallen zijn binnen RENN4 en incidenteel op verzoek van het SWVPO. De Schakelvoorziening heeft geen eigen instellingscode.

5. Elker-Portalis Kortehebben

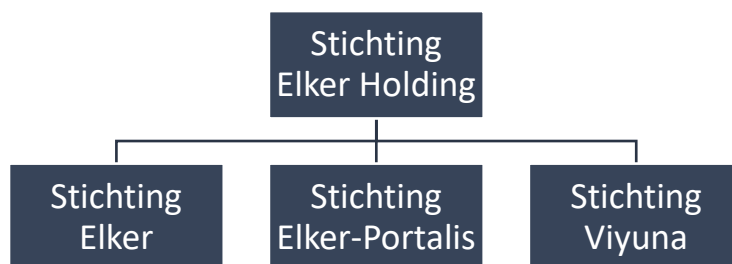
Elker-Portalis Kortehebben biedt Voortgezet Speciaal Onderwijs, cluster 4. De locatie bij behandelcentrum Woodbrookers is inmiddels gesloten. Op dit moment biedt Elker-Portalis Kortehebben tot de zomervakantie van 2025 nog onderwijs en arbeidstoeleiding (in aanbouw) aan jongeren die gebruik maken van het aanbod van Scouting op hun locatie in Tjalleberd.

Voor alle locaties van Stichting Elker-Portalis geldt dat het doel altijd is om leerlingen terug te laten schakelen naar (meer) regulier onderwijs of om leerlingen door te laten stromen naar vervolgonderwijs. Binnen de schooldag werken onderwijs en jeugdhulp hand in hand, in de driehoek school, ouders, hulpverlening. Het kind/de jongere staat binnen die driehoek centraal. Er is sprake van een doelgroep met complexe, meervoudige hulpvragen vanwege de combinatie van veiligheidsvraagstukken en externaliserend gedrag. Door systemisch te werken vanuit onderwijs, gezin en (jeugd)hulp worden resultaten bereikt waardoor de stap naar het vervolgtraject kansrijker wordt.

1.2 Besturing

Juridische structuur en verbonden partijen

Met ingang van 1 januari 2024 is Stichting Elker-Portalis ondergebracht in een eigen stichting onder de Elker-Holding. Onder de Elker-Holding zitten nog twee andere stichtingen: Stichting Elker (hoogspecialistische jeugdhulp) en Stichting Viyuna (interculturele hulpverlening).



Stichting Elker-Holding is de enige bestuurder van de drie onderliggende stichtingen. De Raad van Bestuur van Stichting Elker-Holding bestuurt de stichtingen. De Raad van Toezicht van Stichting Elker-Holding houdt concerntoezicht toezicht op zowel Stichting Elker-Holding als op de onderliggende drie stichtingen (Stichting Elker, Stichting Elker-Holding en Stichting Viyuna). Het bevoegd gezag ligt bij de bestuurder van Stichting Elker-Holding.

Begin 2024 werd het hele primaire proces binnen Elker (zowel jeugdhulp als onderwijs) aangestuurd door een duale directie: een directeur algemene zaken en een directeur behandelzaken en innovatie. De directeur behandelzaken en innovatie stuurde de clustermanagers behandelzaken aan, de directeur algemene zaken de clustermanagers algemene zaken en de directeur Stichting Elker-Portal. Medio 2024 is deze structuur veranderd. Voor de jeugdhulpclusters is de directie laag er tussenuit gegaan. Voor Stichting Elker-Portal niet. De directeur algemene zaken stuurt nog steeds de directeur Stichting Elker-Portal aan. Wel neemt de directeur Stichting Elker-Portal sinds medio 2024 deel aan het MT van Elker. Vanaf maart 2025 is Elker overgegaan van een eenhoofdige Raad van Bestuur naar een tweehoofdige Raad van Bestuur. In 2024 was dat nog niet het geval.

Samenstelling RvB, schooldirectie en RvT

NAAM	FUNCTIE	HOOFD- EN NEVENFUNCTIES 2024
Raad van Bestuur		
Mevrouw D.A. Huesken (m.i.v. 1 juli 2020)	Voorzitter Raad van Bestuur	Nevenfuncties Lid Raad van Toezicht ZorgpleinNoord (m.i.v. 1 februari 2024)
Schooldirectie		
Mevrouw H.M. Baarveld (m.i.v. 1 sept. 2023)	Directeur Stichting Elker-Portal	-
Raad van Toezicht		
Mevrouw B.A. Kaatee (1 februari 2020 t/m 31 januari 2024)	Voorzitter Raad van Toezicht Lid remuneratiecommissie Lid commissie kwaliteit en veiligheid	Hoofdfunctie - Eigenaar Kaatee Organisatiepsycholoog Nevenfuncties - Voorzitter Humanitas, afdeling Westerkwartier - Voorzitter Stichting Mooi begin voor kinderen
De heer W. van de Pol (m.i.v. 1 februari 2024)	Voorzitter Raad van Toezicht Lid remuneratiecommissie	Hoofdfunctie - Voorzitter College van Bestuur Noorderpoort (tot 1 oktober 2024) Nevenfuncties - Lid Raad van Toezicht COSIS (tot 1 juni 2024) - Lid Raad van Toezicht Vanboeijen (m.i.v. 1 juni 2024) - Lid Raad van Toezicht CMO Stamm - Voorzitter Raad van Toezicht Marketing Groningen
De heer P. van der Wijk (m.i.v. 24 februari 2021)	Vicevoorzitter Raad van Toezicht Lid auditcommissie Voorzitter commissie kwaliteit en veiligheid	Hoofdfunctie - Zelfstandige - Opleidingsdirecteur University of Groningen Business School "Executive MBA Health" Nevenfuncties - Tintengroep, voorzitter Raad van Toezicht - Westerholm: voorzitter Raad van Toezicht - Saxenburgh Groep: voorzitter Raad van Toezicht

		• Auditor NVZD • Bestuurslid NVTZ • Lid Raad van Toezicht D: DNA Stichting Dutch Development Centre for Natural Arts • Lid Raad van Toezicht CAPRI (Nederlands prostaatanker register) • Onafhankelijk voorzitter Netwerk Oncologie Noord Oost
De heer P. Waterman (m.i.v. 24 februari 2021)	Voorzitter auditcommissie Voorzitter remuneratiecommissie	Hoofdfunctie • Zelfstandige Nevenfuncties • Voorzitter Raad van Advies Geofoxx Milieuadvies B.V. te Oldenzaal (tot 1 april 2024) • Lid Raad van Toezicht Samenso (voorheen Forte Welzijn) te Elst (tot februari 2024)
Mevrouw M.J.A.C.P. Baartman-van Mook (m.i.v. 1 februari 2024)	Lid commissie kwaliteit en veiligheid	Hoofdfunctie • Directeur Dimence Groep, klinisch psycholoog/ psychotherapeut/IMH-specialist Nevenfuncties • Hoofddocent psychotherapie opleiding Kinderen en Jeugdigen RINO Utrecht • Lid dagelijks bestuur DAIMH • Lid Raad van Toezicht Stella Mundi
De heer G. Terlouw (m.i.v. 1 februari 2024)	Lid commissie kwaliteit en veiligheid	Hoofdfunctie • Associate Lector Health Innovation & Simulation Learning te NHL Stenden Nevenfuncties • Lid Bestuur Survivalrun Bond Nederland

Medezeggenschap

Medezeggenschapsraad

Stichting Elker-Portalis heeft een Medezeggenschapsraad (MR). Een MR bestaat uit een personeelsgeleding (PMR) en een oudergeleding (OMR). Helaas is het ondanks de actieve werving (nog) niet gelukt om de oudergeleding in de MR te realiseren. De MR-leden hebben in 2024 scholing gevolgd om hun medezeggenschapsrol verder te versterken.

De MR werkt met een efficiënte agenda volgens een jaarplanning, afgestemd op de workflow van de organisatie. Bij de agendapunten wordt aangegeven of het gaat om advisering en/of instemming. In 2024 is onder andere gesproken over de kwaliteit van onderwijs, de organisatiestructuur van Stichting Elker-Portalis en de ontwikkelingen op de locaties. Er was speciale aandacht voor de afbouw van het onderwijs van Kortehebben en de start van VSO Veenhuizen.

Tijdens de MR-vergaderingen is directeur van Stichting Elker-Portalis aanwezig. Ook de Raad van Bestuur en de Raad van Toezicht sluiten regelmatig aan. Hierdoor worden de belangen van Stichting Elker-Portalis verbonden aan de gemeenschappelijke belangen binnen Elker. Punt van aandacht was én blijft de werving van ouders voor de oudergeleding. Deze plaatsen zijn al langer vacant. We blijven ons uiterste best doen om ouders te interesseren voor deze belangrijke taak.

Leerlingenraad VSO Groningen

Op VSO Groningen wordt gewerkt met een leerlingenraad. Aan het begin van het schooljaar worden verkiezingen gehouden, waarna uit iedere groep een vertegenwoordiger plaats neemt in de leerlingenraad. De leerlingenraad bepaalt vervolgens welke onderwerpen zij het komende jaar aan bod willen laten komen en plant de bijeenkomsten.

Jongerenraad Het Keerpunt en JeugdzorgPlus

Het Keerpunt en de JeugdzorgPlus hebben samen een jongerenraad. Via de jongerenraad worden de jongeren meegenomen in de ontwikkelingen binnen Elker en is hun mogelijkheid tot tegen- en inspraak geregeld. De jongerenraad komt maandelijks bijeen. Vanuit het onderwijs schuiven de teamleider en de gedragswetenschapper aan. Vanuit de organisatie zijn verder aanwezig de teammanager JeugdzorgPlus, de praktijkcoach en veelal de bestuurder van Elker. De jongeren zijn aanwezig in een wisselende samenstelling, maar er is altijd vanuit iedere locatie een vertegenwoordiging aanwezig.

Op de agenda van de jongerenraad staan zowel vaste punten als punten die door de jongeren worden ingebracht. Vaste punten vanuit het onderwijs zijn bijvoorbeeld het jaarplan, PBS (Positive Behavior Support) en WMK (Werken Met Kwaliteit). Het terugdringen van verzuim was in 2024 ook een punt van aandacht. Hierover is met de jongeren gesproken en zij hebben ons adviezen gegeven die zijn meegenomen in het nieuwe verzuimbeleid. Onderwerpen die vanuit de groepen aan de orde kwamen zijn bijvoorbeeld het terugdringen van vrijheidsbeperkende maatregelen, koude- en warmteregeling van de kamers en het organiseren van activiteiten en uitjes.

De betrokkenheid van de jongeren in de leerlingenraad is groot en hun inbreng levert een belangrijke bijdrage op voor de kwaliteit en ontwikkeling van de organisatie.

Klachten

Overall waar mensen werken worden fouten gemaakt. Ook bij Stichting Elker-Portalís kan dit voorkomen. Bij voorkeur worden zorgen onderling besproken, maar wanneer de zorgen niet weg worden genomen, of wanneer er zelfs sprake is van een klacht over Stichting Elker-Portalís is een goede beoordeling van de klacht door een onafhankelijke klachtencommissie belangrijk. De commissie komt op basis van hoor en wederhoor tot een oordeel.

De klachtencommissie bestaat uit zeven personen. Zowel juridisch als meer zorginhoudelijke kennis en expertise is aanwezig in de commissie. De klachtenregeling is niet alleen van belang voor cliënten. Stichting Elker-Portalís kan er ook van leren. Met een goede klachtenregeling komen fouten boven tafel en van fouten is te leren.

Voorheen waren er binnen Elker twee klachtencommissies actief: de klachtencommissie JeugdzorgPlus (voor JeugdzorgPlus, Stichting Elker-Portalís en KVJJ) en de klachtencommissie Elker (voor alle overige jeugdhulp). Sinds januari 2024 zijn de twee klachtencommissies samengevoegd en is er sprake van één klachtencommissie.

In 2024 was er één klacht over Stichting Elker-Portalis. Deze klacht is opgelost door middel van bemiddeling.

1.3 Code Goed Bestuur

Goed bestuur, dat bijdraagt aan goed onderwijs voor elk kind, is van groot belang voor Stichting Elker-Portalis, als onderdeel van Elker. We onderschrijven in dit verband de Code Goed Bestuur (PO) en de vier daarin opgenomen principes.

1. ***Het bestuur zorgt voor goed onderwijs voor alle kinderen***

Stichting Elker-Portalis staat bij uitstek voor dit principe. Stichting Elker-Portalis staat voor goed onderwijs voor elk kind, ook voor kinderen waarvoor andere (speciaal onderwijs) scholen dat niet kunnen bieden. Voor heel Stichting Elker-Portalis geldt een goed ingericht stelsel voor kwaliteitszorg. Zowel op schoolniveau als bovenschools wordt er gewerkt aan heldere doelen, volgens de PDCA-cyclus. Hierbij maken wij optimaal gebruik van de kwaliteitsmodules binnen Parnassys, zoals Mijn Schoolplan, en WMK. De cyclus van de kwaliteitszorg wordt zowel op schoolniveau als op bestuursniveau planmatig uitgevoerd en gemonitord, waarbij de einddoelen steeds in het oog worden gehouden. De directeur van Stichting Elker-Portalis heeft inzicht in de voortgang van de schoolontwikkeling op de locaties en heeft zicht op de resultaten. Hierdoor kan zij de Raad van Bestuur van Elker optimaal informeren.

Op alle locaties zijn de resultaten van leerlingen, zowel cognitief als sociaal emotioneel, goed in beeld. Hiervoor worden passende instrumenten, systemen en/of methodieken ingezet. Op deze manier is er een onderbouwd en geobjectiveerd beeld van de kwaliteit van onderwijs op de locaties en bovenschools. Dit beeld is leidend voor de prioritering en formulering van de verbeteractiviteiten en de locatie- en organisatieontwikkeling.

2. ***Het bestuur werkt voortdurend in de verbinding vanuit de maatschappelijke context***

Vanwege de doelgroep die Stichting Elker-Portalis bedient, bestaat de maatschappelijke context naast het bieden van onderwijs voor een belangrijk deel ook uit jeugdzorg. Stichting Elker-Portalis werkt intensief samen met onder andere de jeugdhulpclusters van Elker, maar ook met andere jeugdzorginstellingen, onderwijsinstellingen en de samenwerkingsverbanden.

3. ***Het bestuur werkt actief aan de professionaliteit van de organisatie en van zichzelf***

Naast het reguliere scholingsplan en de interne begeleiding en intervisie, is op de volgende thema's gewerkt aan professionalisering, gerelateerd aan de specifieke doelgroepen en positie van Stichting Elker-Portalis:

- versterking van het didactisch handelen
- pedagogisch klimaat

- verbetering van de kwaliteitscultuur door middel van de uitwerking van de WMK-cyclus in de schooljaarplannen.

4. *Het bestuur werkt integer en transparant*

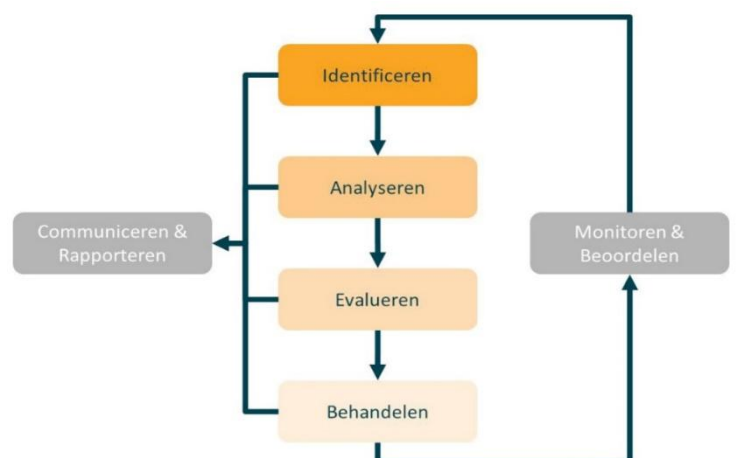
Aan de hand van de WMK-cyclus is de sociale veiligheid door de teams in kaart gebracht, geanalyseerd en besproken. Naar aanleiding van de uitkomsten van het thema sociale veiligheid, zijn feedbacktrainingen voor alle medewerkers aangeboden.

2 Risicomanagement

Algemeen

Risicomanagement bij Stichting Elker-Portalis maakt onderdeel uit van de planning- en controlcyclus van Elker. Per kwartaal worden de risico's in alle clusters, waaronder Stichting Elker-Portalis, geïnventariseerd en besproken met de directie. Daarnaast is binnen Stichting Elker-Portalis een SWOT-analyse gemaakt en uitgewerkt. De uitkomsten van de SWOT-analyse zijn toekomstgericht uitgewerkt in 2024. Ten behoeve van het proces met betrekking tot risicomanagement hanteert Elker het model dat hieronder is afgebeeld.

De directeur van Stichting Elker-Portalis heeft een belangrijke rol in de aansturing en het managen van de risico's. Bij potentiële risico's wordt de kans dat het risico zich voordoet (hoog of laag) en de impact daarvan (weinig of veel impact) beoordeeld. Periodiek wordt geëvalueerd of de risico's voldoende onder controle zijn of dat bijsturing noodzakelijk is. Er wordt per kwartaal een risicorapportage opgesteld. Deze wordt besproken in het managementteam van Elker.



Kwaliteitszorg

Binnen heel Stichting Elker-Portalis wordt voortdurend gericht gewerkt aan het verbeteren van de kwaliteit. In het strategisch beleidsplan staat het meerjarenbeleid beschreven. Jaarlijks wordt een jaarplan gemaakt, waarin de plannen voor elk schooljaar worden uitgewerkt. Tussentijds worden de plannen geëvalueerd, zodat er indien nodig kan worden bijgestuurd. Jaarlijks maakt de directeur een jaarverslag waarin verantwoording wordt afgelegd over de ontwikkelingen van de organisatie binnen het afgelopen jaar. Daarnaast wordt er jaarlijks een bestuursrapportage gemaakt waarin alle resultaten en opbrengsten van de locaties in beeld worden gebracht. Deze rapportage geeft inzicht in wat er goed gaat en waarin verbetering nodig is. In dit jaarlijkse bestuursverslag legt de directeur verantwoording af van de totale ontwikkelingen binnen Stichting Elker-Portalis.

Stichting Elker-Portalis werkt met kwaliteitskaarten (WMK) waarin de gewenste kwaliteit wordt vastgelegd en getoetst. In een cyclisch proces wordt gemeten of die kwaliteit ook wordt waargemaakt en indien nodig worden acties ondernomen. Hierbij worden de vier stappen van de PDCA-cyclus (Plan, Do, Check, Act) gehanteerd.

Ook de tevredenheid van leerlingen, ouders/verzorgers en medewerkers wordt regelmatig onderzocht, zodat er een goed beeld ontstaat over wat goed gaat en op welke aspecten het onderwijs

van Stichting Elker-Portalis kan worden verbeterd. Het Managementteam Scholen (MTS) van Stichting Elker-Portalis speelt bij dit gehele proces een belangrijke rol. Het MTS van Stichting Elker-Portalis bestaat, naast de directeur, uit de teamleiders, senior gedragswetenschapper en kwaliteitsmedewerker. De directeur van Stichting Elker-Portalis bespreekt de stand van zaken met betrekking tot de kwaliteitszorg regelmatig met de algemeen directeur van Elker jeugdhulp & onderwijs.

Stichting Elker-Portalis is in 2022 gestart met het werken volgens de EDI-didactiek: het Expliciete Directe Instructiemodel. EDI versterkt de didactische kwaliteit van het onderwijs. EDI is uitgewerkt en ieder jaar vinden lesbezoeken plaats aan de hand van een EDI-kijkwijzer, waarna eventuele verbeterpunten op het gebied van EDI worden vastgesteld op individueel-, locatie- en bovenschools niveau. EDI is een belangrijk onderdeel van 'handelings- en opbrengstgericht werken' (HOGW).

Het in 2023 ingezette, extern begeleide HOGW is in 2024 verder uitgewerkt en cyclisch ingericht. Er is daarnaast op locatie- en bovenschools niveau gericht gewerkt aan goede analyses van de opbrengsten ten behoeve van het onderwijsaanbod en de kwaliteit van het onderwijs, in relatie tot de kenmerken van de populatie. Hierdoor ontstaat een beeld over een aantal jaren waardoor er na analyse trends kunnen worden vastgesteld, waarna op locatie- en bovenschools niveau conclusies en aanbevelingen kunnen worden uitgewerkt.

Na de succesvolle pilot zijn alle locaties na de zomervakantie van 2024 gestart met de invoering van Parnassys. De centrale registratie binnen Parnassys heeft een aantal afzonderlijke programma's overbodig gemaakt, waardoor een beter overzicht is ontstaan. Ook Mijn Schoolplan en WMK worden geïntegreerd aangeboden binnen Parnassys. Hierdoor wordt cyclisch gewerkt aan de onderwijskwaliteit, in een samenhangend geheel. Dit geldt ook voor de monitoring op locatie- en bovenschools niveau.

Inspectie onderwijs

In oktober 2023 heeft de Onderwijsinspectie een vierjaarlijks onderzoek uitgevoerd bij het bestuur en op locatie Het Keerpunt. Zowel het bestuur als Het Keerpunt zijn als voldoende beoordeeld. Op Het Keerpunt is een beoordeling goed gegeven op OP3 Pedagogisch handelen en SKA3 Uitvoering en kwaliteitscultuur. Het Keerpunt heeft als herstelopdracht de verantwoording van de doelen en resultaten in de schoolgids gekregen.

In 2024 zijn de uitkomsten van het inspectierapport geanalyseerd en is gewerkt aan de integratie van de positieve punten op alle locaties van Stichting Elker-Portalis. Er is een nieuw format ontwikkeld voor de schoolgids, waarin op alle locaties de verantwoording van de doelen en resultaten op voldoende niveau wordt gebracht.

Op 21 oktober 2024 heeft de Inspectie Justitie en Veiligheid en de Nederlandse Arbeidsinspectie samen met de Onderwijsinspectie een bezoek gebracht aan Justitiële Jeugdinrichting De Haven en

VSO Veenhuizen. Hierbij is rekening gehouden met de context van de opstartende fase. De bevindingen en conclusies van het inspectiebezoek zijn per brief voorgelegd aan de staatssecretaris. In aanloop naar het vervolgbezoek medio 2025 worden de bevindingen en conclusies met betrekking tot Stichting Elker-Portalís nader uitgewerkt.

Samenvatting inspectiebezoek 21 oktober 2024 DJI en VSO Veenhuizen (citaat uit het verslag van de gezamenlijke inspectie, betreffende onderdeel onderwijs):

Onderwijs

De meeste jongeren gaan naar school. De jongeren starten met een instroomprogramma van tien dagen. De vierde of vijfde dag stromen ze in bij het onderwijs. Vanaf 7 oktober is het onderwijs gestart met een groepje van drie jongeren. Het volgen van onderwijs gaat niet bij elke jongere direct goed. Voor sommige jongeren is onderwijs nieuw, zij zijn bijvoorbeeld al jaren niet naar school geweest. Daarnaast blijkt bij een enkeling dat vijf dagen onderwijs te veel is. Voor hen wordt het rooster anders opgebouwd. Er verblijft bijvoorbeeld een autistische jongere op de groep, die het niet trok om meteen onderwijs te volgen. Hij moest eerst landen en wennen aan de nieuwe omgeving voordat hij naar school kon gaan. Er wordt getracht om maatwerk te leveren.

De praktijklokalen, zijn om verschillende redenen nog niet klaar voor gebruik. Zo zijn bijvoorbeeld de keukens nog niet gereed. De directie geeft aan dat alles veel geld en tijd kost en dat daardoor niet alles in één keer en op tijd lukt. Hierin speelt ook mee dat onduidelijk is welke partij waarvoor verantwoordelijk. Daarnaast is het zoeken naar een bouwbedrijf dat snel beschikbaar is. Daarnaast moet ook worden samengewerkt met het Rijksvastgoedbedrijf en zij zijn gehouden aan landelijke aanbestedingsroutes. Daarbij is er ook sprake van een beperkte beschikbaarheid qua bouwmaterialen/personeel. Zodoende is de directie van verschillende factoren afhankelijk. De projectgroep was in eerste instantie ook in de veronderstelling dat er na sluiting van het Poortje meer bruikbare spullen waren achtergelaten dan daadwerkelijk het geval was. Het projectteam doet nu alles wat in hun macht ligt om te zorgen dat de lokalen zo snel mogelijk af zijn.

De inspecties geven aan dat praktijklokalen een essentieel onderdeel zijn van het onderwijs. Zonder praktijklokalen kan er niet een volledig programma aangeboden worden. De Inspecties vragen de directie dan ook wie kan worden benaderd om dit in orde te maken. De directie benadrukt nogmaals dat er meerdere partijen betrokken zijn met verschillende verantwoordelijkheden waarbij niet altijd duidelijk is wie waarover gaat of beslist. Of de praktijklokalen per 1 januari 2025 gehaald wordt kan de directie niet met zekerheid te zeggen. Iedereen doet zijn best, maar tegelijkertijd ligt er binnen en buiten DJI een enorme huisvestingsopdracht en is sprake van personele schaarste in de sector. De divisiedirecteur van DJI heeft de toezegging gedaan dat het onderwijs per 1 januari 2025 op orde is, maar tot op heden loopt het realisatieproces stroef. De directie geeft aan dat het spannend blijft, want per 1 januari gaan twee nieuwe groepen open. Zonder de benodigde uitbreidingen/verbouwingen op school kan hen geen onderwijs worden gegeven.

3 Bedrijfsvoering

3.1 Algemeen

De bedrijfsvoering van Stichting Elker-Portalís is ondergebracht binnen Stichting Elker-Portalís, onderdeel van Elker. Er kan gebruik worden gemaakt van de ondersteunende diensten van Elker, onder andere van de afdelingen Financiën, ICT en Personeel, Organisatie & Ontwikkeling (PO&O). Daarnaast is het stafbureau van Elker beschikbaar voor Stichting Elker-Portalís. Het stafbureau bestaat uit de afdelingen: Beleid, Communicatie, Kwaliteit en Bestuursondersteuning. De afdeling Kwaliteit draagt onder andere zorg voor de benodigde accreditaties en keurmerken binnen Elker. De afdeling ICT heeft het beheer over alle applicaties en het netwerk. Voor de informatiebeveiliging valt Stichting Elker-Portalís onder het beleid van de functionaris gegevensbescherming en de coördinator informatiebeveiliging van Elker, in nauwe samenhang met de afdeling ICT.

Met ingang van 1 januari 2024 heeft de afdeling Financiën van Elker de financiële administratie overgenomen van Preadyz. Er is een business controller aangesteld speciaal voor Stichting Elker-Portalís. De salarisadministratie is bij Preadyz gebleven. Daarnaast kan Stichting Elker-Portalís ook gebruik blijven maken van de HR-adviseurs van Preadyz.

Stichting Elker-Portalís heeft geen eigen gebouwen. Wel staat er een klein bedrag aan verbouwingskosten op de balans.

Er worden maandelijks en per kwartaalrapportages opgesteld over de financiën (materieel en personeel). Er vinden maandelijks en per kwartaal overleggen plaats tussen de afdeling Financiën en de directie van Stichting Elker-Portalís.

Er is in 2024 gewerkt aan de toegang tot de informatievoorzieningstool (BI) voor de teamleiders en directie van Stichting Elker-Portalís. De BI-tool bevat alle relevante informatie over onder andere inkomsten en uitgaven, formatie en ziekteverzuim.

Het treasurystatuut van Elker is ook van toepassing is op Stichting Elker-Portalís. Stichting Elker-Portalís maakt geen gebruik van geldleningen, uitgezette gelden of beleggingen. De procuratieregeling van Elker geldt ook voor Stichting Elker-Portalís. Hierin zijn de bevoegdheden op het gebied van inkoop en verkoop, betalingen, personeel en inzage in gegevens opgenomen voor de verschillende functies.

Binnen Stichting Elker-Portalís zijn alle medewerkers in principe verantwoordelijk voor de kwaliteit van onderwijs, op het niveau van hun functie. Daarnaast is in 2024 een start gemaakt met “werken in een driehoek” van teamleider, intern begeleider, gedragswetenschapper (op locatie) en directeur, kwaliteitsmedewerker, bovenschoolse gedragswetenschapper (bovenschools) waardoor de

verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van het onderwijs nog beter is gewaarborgd. De teamleider (locatie) en de directeur (bovenschools) blijven eindverantwoordelijk.

3.2 Onderwijsprestaties en onderwijskundige zaken

Stichting Elker-Portalís heeft ambities vastgelegd met betrekking tot te behalen resultaten. De uitgewerkte ambities zijn opgenomen in de schoolstandaard van Stichting Elker-Portalís. De resultaten worden in kaart gebracht aan de hand van observaties en/of toetsen en worden gebruikt om voor de leerlingen doelstellingen op maat te formuleren. Er wordt gebruik gemaakt van zowel methodegebonden- als methodeonafhankelijke toetsen. De resultaten worden tussentijds besproken tijdens leerling- en/of rapportvergaderingen. Er wordt een terugkoppeling van de resultaten gegeven aan de Commissie voor Leerlingenzorg (CVL).

De opbrengsten van de locaties worden afgezet tegen de schoolstandaard die gekoppeld is aan de leerroute. De kernvakken worden getoetst door middel van de Citotoetsen voor PO (Schakelvoorziening Bedum) en VO. De toetsing voor Arbeid en Dagbesteding vindt plaats aan de hand van het volbrengen van verschillende (praktijk)opdrachten en een presentatie.

De leeropbrengsten van de locaties worden jaarlijks geanalyseerd in de schoolanalyse. Hierin worden data, verklaringen en verbeteracties opgenomen.

In 2024 zien we helaas nog steeds een toename van het verzuim op Het Keerpunt. Om dit effectief aan te pakken is het preventieve spreekuur met de leerplichtambtenaar opnieuw opgestart. Daarnaast is de aanwezigheid van een pedagogisch medewerker van de woongroepen op school van grote waarde gebleken bij het terugdringen van time-outs. Door de ondersteuning van “hun” pedagogisch medewerker kunnen leerlingen direct begeleid worden en even in gesprek gaan.

De samenwerking tussen pedagogisch medewerkers en docenten blijft een aandachtspunt. Om deze samenwerking te versterken, zijn er initiatieven genomen, zoals het gezamenlijk organiseren en begeleiden van uitstapjes. Dit draagt bij aan een betere onderlinge afstemming en een intensievere samenwerking in de dagelijkse praktijk.

Ook heeft Het Keerpunt het initiatief genomen om een PBS-werkgroep opnieuw op te richten. In deze werkgroep komen docenten en pedagogisch medewerkers structureel bijeen om over PBS te overleggen. Dit zorgt ervoor dat er meer aandacht komt voor PBS op de groepen en alle medewerkers goed op de hoogte blijven. Verzuim blijft een thema om regelmatig te bespreken met de jongerenraad.

Stichting Elker-Portalis VSO Groningen

In het schooljaar 2023-2024 zijn de onderstaande certificaten behaald. Een leerling heeft alle certificaten behaald en kan deze inwisselen voor een diploma.

Kernvak	Niveau	Deelname	Geslaagd	Percentage geslaagd
Nederlands	VMBO BB	1	1	100%
	VMBO KB	6	2	33%
	VMBO TL	3	1	33%
Wiskunde	VMBO KB	3	1	33%
	VMBO TL	4	2	50%
Rekenen (IVIO)	VMBO KB	14	11	79%
	VMBO TL	3	3	100%

Keuzevak	Niveau	Deelname	Geslaagd	Percentage geslaagd
Economie	VMBO BB	1	0	0%
	VMBO KB	2	3	66%
	VMBO TL	3	4	75%
Biologie	VMBO BB	1	1	100%
	VMBO KB	1	0	0%
	VMBO TL	2	1	50%
Geschiedenis	VMBO KB	3	2	66%
	VMBO TL	4	2	50%
Aardrijkskunde	VMBO TL	2	1	50%

Einduitstroom 2023-2024:

Beoogd uitstroomniveau	Behaald uitstroomniveau	Aantal
MBO niveau 1 (entree; BOL/BBL)	MBO niveau 1 (entree; BOL/BBL)	1
MBO niveau 2 (MBO; BOL/BBL)	MBO niveau 2 (MBO; BOL/BBL)	2
MBO niveau 3 (MBO; BOL/BBL)	MBO niveau 1 (entree; BOL/BBL)	1
MBO niveau 3 (MBO; BOL/BBL)	MBO niveau 3 (MBO; BOL/BBL)	4
MBO niveau 4 (MBO; BOL/BBL)	MBO niveau 4 (MBO; BOL/BBL)	3
Totaal		11

Tussentijdse uitstroom 2023-2024:

Beoogd uitstroomniveau	Behaald uitstroomniveau	Aantal
MBO niveau 1 (entree; BOL/BBL)	MBO niveau 1 (entree; BOL/BBL)	2
MBO niveau 1 (entree; BOL/BBL)	Reguliere arbeidsplaats	1
MBO niveau 1 (entree; BOL/BBL)	VSO dagbesteding activerend	2
MBO niveau 1 (entree; BOL/BBL)	VMBO BBL (regulier)	4
MBO niveau 1 (entree; BOL/BBL)	Onbekend	1
MBO niveau 2 (MBO; BOL/BBL)	Beschut werk/ beschermde werkomgeving	1
MBO niveau 2 (MBO; BOL/BBL)	Dagbesteding activerend	2
MBO niveau 2 (MBO; BOL/BBL)	VMBO BBL/KB (regulier)	2
MBO niveau 2 (MBO; BOL/BBL)	Zorg/behandeling	1
MBO niveau 3 (MBO; BOL/BBL)	MBO niveau 2 (MBO; BOL/BBL)	1
MBO niveau 3 (MBO; BOL/BBL)	Zorg/behandeling	1
MBO niveau 4 (MBO; BOL/BBL)	Zorg/behandeling	1
MBO niveau 4 (MBO; BOL/BBL)	MBO niveau 1 (entree, BOL/BBL)	1
MBO niveau 4 (MBO; BOL/BBL)	Emigratie: onderwijs buitenland	1
Beschut werk/ beschermde werkomgeving	MBO niveau 2 (MBO, BOL/BBL)	1
Beschut werk/ beschermde werkomgeving	Onbekend	1
Arbeid (beschut werk/ beschermde werkomgeving)	Reguliere arbeidsplaats	1
Arbeid (beschut werk/ beschermde werkomgeving)	Onbekend	1
Totaal		25

Stichting Elker-Portalīs Het Keerpunt

Het aanbod van Het Keerpunt wordt afgestemd op het niveau en de leerdoelen van de leerling. Indien beschikbaar wordt gewerkt met de methodes van de school van herkomst. Wanneer dit materiaal niet beschikbaar is wordt gewerkt met de reguliere methodes van Stichting Elker-Portalīs. In 2023-2024 waren er drie leerlingen binnen Stichting Elker-Portalīs Keerpunt die in het examenjaar zaten. Zij stroomden allen voor de examendata uit.

Uitstroom Het Keerpunt 2023-2024	Aantal
HAVO	-
VMBO TL 1	-
VMBO TL 2	2
VMBO TL 3	-
VMBO TL 4	1
VMBO GT	-
VMBO KB 1	2
VMBO KB 2	2

VMBO KB 3	1
VMBO KB 4	2
VMBO BB 1	-
VMBO BB 2	-
VMBO BB 3	1
VMBO BB 4	-
VMBO Pre Entree	8
MBO 1	2
PRO 1	-
PRO 2	1
PRO 3	3
PRO 4	3
PRO 5	-
Arbeid	3
Dagbesteding	8
Totaal	39

Stichting Elker-Portalis Korteheimmen VSO gesloten

In de loop van 2024 zijn geen jongeren meer opgenomen bij de jeugdinrichting van Woodbrookers. Hierdoor is de onderwijsvoorziening voor deze locatie beëindigd.

Uitstroom Korteheimmen 2023-2024	Aantal
VSO	1
MBO	2
Overig (zorg)	1
Totaal	4

Stichting Elker-Portalis Korteheimmen VSO open (Scouting Tjalleberd)

In schooljaar 2023-2024 zijn 19 certificaten en 2 diploma's behaald.

Uitstroom Scouting 2023-2024	Aantal
HBO	1
MBO	2
Dagbesteding	1
Totaal	4

Stichting Elker-Portalis Schakelvoorziening Bedum (SO)

De leerlingen van de Schakelvoorziening Bedum stonden in 2024 ingeschreven op de instellingscode van hun school van herkomst. Schakelvoorziening Bedum heeft geen eigen instellingscode. Met ingang van 1 februari 2025 worden de leerlingen van Schakelvoorziening Bedum ingeschreven bij RENN4 met een TLV-midden. Omdat Stichting Elker-Portalis het onderwijs verzorgt voor Schakelvoorziening Bedum worden de uitstroomgetallen wel meegenomen in dit bestuursverslag.

Uitstroom Schakelvoorziening 2023-2024	Aantal
SBO (groep 8)	1
SO cluster 4 (groep 8)	1
VO (PRO 1)	1
VSO cluster 3	-
VSO cluster 4 (VSO 1)	2
Dagbesteding	2
Zorg	1
Totaal	8

Stichting Elker-Portalis VSO Veenhuizen

VSO Veenhuizen is op 1 oktober 2024 geopend. In de periode van 1 oktober 2024 tot 1 januari 2025 zijn 40 leerlingen ingeschreven en 29 uitgeschreven.

Uitstroom 2024 (vanaf 1 oktober):

Verblijfsduur	Aantal
< 1 week	8
1-2 weken	4
2-3 weken	4
3-4 weken	6
4-5 weken	1
5-6 weken	2
6 t/m 12 weken	4
12 weken en langer	0
Totaal	29

3.3 Personeel

Nieuw in dit jaarverslag is de VOG verantwoording.

Nieuwe VOG's in 2024	VOG aanwezig op ingangsmoment	VOG te laat aanwezig (tussen 1 en 5 wordt gerapporteerd als <5)	VOG niet aanwezig (tussen 1 en 5 wordt gerapporteerd als <5)
Nieuwe medewerkers in loondienst	13	<5	<5
Nieuwe personen niet in loondienst met een VOG-verplichting	nvt	nvt	nvt

Vanwege het lage aantal bevindingen worden deze in verband met de privacy niet verder toegelicht.

3.4 Duurzaamheid

Binnen Elker zijn we ons bewust van het belang van een duurzame en veerkrachtige toekomst. We willen, in de breedste zin van het woord, een bijdrage leveren aan een beter milieu en een betere leefomgeving.

Maatschappelijk verantwoord inkopen vormt hierbij een belangrijk onderdeel. Per inkooptraject en aanbesteding wordt er gezocht naar de juiste verhouding tussen prijs, kwaliteit en maatschappelijke verantwoordelijkheid, waarbij duurzaamheidscriteria in ieder geval worden meegenomen. Per inkoopsegment bepalen we welke duurzaamheidsambities we willen bereiken. Duurzaamheids- en sociale criteria worden opgenomen in het bestek of programma van eisen.

Daarnaast wordt bij ICT-producten gekeken naar energy-start eisen en functies voor energiebeheer (slaapstand). Er wordt bv. bij reproductieapparatuur fse-papier gebruikt en de apparatuur staat default ingesteld op zwart-wit afdrukken.

Stichting Elker-Portalís heeft als onderwijsorganisatie ook de taak om te werken aan een duurzame ontwikkeling. Onder duurzame ontwikkeling wordt verstaan: 'de ontwikkeling die aansluit op de behoeften van het heden zonder het vermogen van de toekomstige generaties om in hun eigen behoeften te voorzien in gevaar te brengen'. Dit is de definitie zoals beschreven in het Common Future report van de VN (1987).

Bij het stimuleren van duurzaamheid speelt onderwijs een belangrijke rol. In alle sectoren is duurzame ontwikkeling beschreven in kerndoelen en eindtermen, in leerplankaders en de kennisbasis.

Duurzaamheid is opgenomen in ons onderwijsaanbod. Daarnaast wordt van alle personeelsleden verwacht dat zij duurzaamheid onder de aandacht brengen in woord en (voorbeeld)gedrag.

4 Financiën

4.1 Inleiding

Sinds de invoering van de lumpsumfinanciering zijn de verantwoordelijkheden wat betreft de beheersing van de personele en materiële kosten volledig bij de Raad van Bestuur komen te liggen. Om deze verantwoordelijkheid nu en in de toekomst te kunnen nemen, is een gezonde financiële situatie net als een goed werkende cyclus Planning & Control van groot belang. De verantwoordelijkheid voor het opstellen van de begroting ligt bij de directie. De Raad van Bestuur stelt de begroting vast na een positief advies vanuit de concerndirectie van Elker-Holding. De Raad van Toezicht keurt de begroting goed. De realisatie van de begroting en de bewaking ervan is een taak van de directeur. De directeur rapporteert maandelijks aan de concerndirectie en Raad van Bestuur.

4.2 Financiële kaders

Elk jaar wordt in de begroting van Stichting Elker-Portalís vastgesteld hoe de beschikbare middelen over de locaties en het management worden verdeeld. Binnen Stichting Elker-Portalís is alleen sprake van publieke gelden.

In 2024 is een begroting opgesteld voor Stichting Elker-Portalís met een resultaat van circa € 207.000 negatief. Het resultaat over 2024 is uitgekomen op circa € 277.000 negatief. Het verschil ten opzichte van de begroting is verwaarloosbaar.

Vanaf 2024 is er sprake van een budgetverdeling over de locaties. De teamleiders zijn budgetverantwoordelijk voor hun locatie. De toedeling in fte's monitort de directeur. De baten en lasten van de huisvesting worden bovenschools beheerd net als de baten en lasten voor gezamenlijke inspanningen.

4.3 Kengetallen

Binnen Stichting Elker-Portalís zijn belangrijke grenswaarden van financiële kengetallen vastgesteld. Deze hebben vooral betrekking op kengetallen over de balanssituatie per 31 december van enig jaar. De Commissie Don maakt hierbij onderscheid tussen een beoordeling van het vermogensbeheer en een beoordeling van het budgetbeheer.

Hieronder staat een overzicht van de kengetallen voor Stichting Elker-Portalís over het jaar 2023 t/m 2025.

Kengetallen	Realisatie 2024	Begroting 2024	Realisatie 2023	Begroting 2025	norm
1. Vermogenbeheer					
Solvabiliteit	66%	77%	77%	66%	20%
Huisvestingsratio	7%	10%	17%	7%	<10%
2. Budgetbeheer					
Rentabiliteit	-21%	-13%	-45%	0%	0%
Liquiditeit	1,31	0,04	3,75	1,39	>1,0
3. Weerstandsvermogen					
Weerstandvermogen	23%	29%	27%	20%	10-40%

Solvabiliteit

De solvabiliteit geeft de verhouding aan tussen het eigen vermogen en het totale vermogen en verschaft zo inzicht in de financieringsopbouw. Dit geeft aan in hoeverre aan de verplichtingen op de langere termijn kan worden voldaan. In de afgelopen jaren werd door het onderwijs vaak een percentage van 50% als eis gesteld. Door de eerdergenoemde Commissie Don is de minimumeis op 20% gesteld. Stichting Elker-Portalís heeft zowel in 2024 als 2023 een ruim hogere solvabiliteit dan de hierboven genoemde percentages. Dit geeft aan dat Stichting Elker-Portalís ruim voldoende in staat is om aan haar verplichtingen te voldoen.

Weerstandsvermogen

Na de invoering van de lumpsumbekostiging heeft het schoolbestuur een grotere zeggenschap gekregen over de inzet van financiële middelen. Tegelijk zijn ook de risico's die onderwijsorganisaties lopen toegenomen. Door het bevoegd gezag is een globale risicoscan uitgevoerd waarop is besloten dat voor geconstateerde risico's en eventuele restrisico's een minimale buffer aanwezig moet zijn. Een weerstandsvermogen tussen 10% en 40% wordt aanvaardbaar geacht. In 2024 komt Stichting Elker-Portalís uit op 24% en zit hierbij dus ruim binnen de normgrenzen van het weerstandsvermogen. Dat betekent dat Stichting Elker-Portalís in staat is om onverwachte incidentele tegenvallers op te vangen.

Huisvestingsratio

De huisvestingsratio is de verhouding tussen de huisvestingslasten en de totale lasten. De huisvestingsratio geeft het aandeel van de totale huisvestingslasten in verhouding van de totale lasten weer. Er wordt hierbij een maximum van 10% als norm gehanteerd. Stichting Elker-Portalís heeft een huisvestingsratio van 7% in 2024 wat binnen de bandbreedte valt.

Liquiditeit

De liquiditeit geeft de verhouding aan tussen de vlottende activa en de kortlopende schulden. Het geeft aan in welke mate Stichting Elker-Portalís op de korte termijn aan haar kortlopende verplichtingen kan voldoen. Stichting Elker-Portalís heeft een liquiditeitsratio van 1,38 in 2024. Dit geeft aan dat Stichting Elker-Portalís op korte termijn ruim aan haar verplichtingen kan voldoen.

Rentabiliteit

De rentabiliteit geeft de verhouding aan tussen het resultaat en het totale vermogen op basis waarvan dit resultaat is gerealiseerd. De norm vanuit de inspectie OCW voor rentabiliteit is nihil, mits het weerstandvermogen op peil is. Met andere woorden: er wordt geen winst nagestreefd zolang er een voldoende buffer is voor onvoorziene risico's. De rentabiliteit bedraagt in 2024 negatief, doordat er een negatief exploitatieresultaat gerealiseerd is.

4.4 Normatief vermogen

De inspectie van het onderwijs heeft in 2020 een signaleringswaarde ontwikkeld om bovenmatige reserves bij onderwijsinstellingen te signaleren. Deze signaleringswaarde wordt het 'normatief eigen vermogen' genoemd. De aanleiding hiervoor is de conclusie van de inspectie dat de reserves in het onderwijs geleidelijk toenemen. Vanaf verslagjaar 2020 dient de directie verantwoording af te leggen over de hoogte van de reserves. Bij Stichting Elker-Portalís was per 31 december 2024 ook sprake van een overschrijding van het 'normatief eigen vermogen'. Met een eigen vermogen van circa € 1,3 miljoen zit Stichting Elker-Portalís boven de norm van het normatief eigen vermogen.

Normatief eigen vermogen 31-12-2024	
Normatief vermogen	€ 826.354
Werkelijk vermogen	€ 1.287.911
Overschrijding	€ 461.557

In 2024 worden nieuwe plannen gemaakt door de directie om de gelden in te zetten in het belang van de schoolorganisatie. Gelet op de af- en ombouw van de JeugdzorgPlus (inclusief het onderwijs op Het Keerpunt) van institutioneel naar kleinschalig en verspreid, de opbouw van het JJI-onderwijs naar 64 leerlingen, het beëindigen van onze inbreng op Tjalleberd en de in toenemende mate ambulante inzet van onze specifieke expertise in het voorkomen van uitval en het teruggeleiden van leerlingen die tijdelijk bij ons verblijven, zal de kwantiteit en kwaliteit van de personeelsformatie moeten worden afgestemd. De overschrijding van het wettelijk vermogen zal worden ingezet om dit proces van ontwikkeling van de formatie door middel van bij- en omscholing en mobiliteit gedegen te kunnen doen.

Analyse financiële situatie

De hiervoor genoemde financiële kengetallen voor vermogensbeheer en budgetbeheer geven een goede indicatie van de financiële situatie van Stichting Elker-Portalís. Alle kengetallen voldoen in principe aan de gestelde normen en daarmee is de financiële situatie gezond te noemen.

Analyse resultaat

Het exploitatieresultaat 2024 is € 277.000 negatief. In vergelijking met de begroting 2024 is dit een negatieve afwijking van circa € 70.000.

Overzicht van begroting en realisatie 2024 en de realisatie 2023:

Portalís	Realisatie 2024	Begroting 2024	Realisatie 2023	Begroting 2025
3.1 Rijksbijdragen	€ 4.099.468	€ 4.231.668	€ 5.146.851	€ 5.890.905
3.2 Overheidsbijdragen	€ 1.075.221	€ 1.399.256	€ 112.797	€ 764.000
3.5 Overige baten	€ 382.241	€ 52.500	€ 535.699	€ 0
Totaal opbrengsten	€ 5.556.930	€ 5.683.424	€ 5.795.347	€ 6.654.905
4.1 Personeelslasten	€ 4.734.164	€ 4.201.750	€ 4.740.632	€ 5.239.927
4.2 Afschrijvingen	€ 91.775	€ 52.093	€ 93.186	€ 100.000
4.2 Huisvestingslasten	€ 312.279	€ 536.964	€ 1.012.314	€ 444.315
4.4 Overige lasten	€ 695.090	€ 1.095.476	€ 633.718	€ 850.881
Totale lasten	€ 5.833.308	€ 5.886.283	€ 6.479.850	€ 6.630.123
Financiële baten en lasten	€ 517	€ 5.000	€ 1.617	€ 5.000
Buitengewon resultaat				
Resultaat	-€ 276.895	-€ 207.859	-€ 686.120	€ 19.782

De baten zijn iets lager uitgevallen dan begroot. Dit komt doordat in de begroting rekening was gehouden met hogere locatieopbrengsten, dit bleek onterecht. De kosten zijn ook lager dan begroot, dit heeft vooral te maken met lagere huisvestingslasten.

4.5 Toelichting op de staat van baten en lasten

Baten

Baten	Realisatie 2024	Begroting 2024	Vershil
3.1 Rijksbijdragen	€ 4.099.468	€ 4.231.668	-€ 132.200
3.2 Overheidsbijdragen	€ 1.075.221	€ 1.399.256	-€ 324.035
3.5 Overige baten	€ 382.241	€ 52.500	€ 329.741
Totale baten	€ 5.556.930	€ 5.683.424	-€ 126.494

De totale baten zijn circa € 160.000 lager dan begroot. Dit heeft te maken met de hogere locatievergoeding die onterecht begroot was.

Lasten

Lasten	Realisatie 2024	Begroting 2024	Vershil
4.1 Personeelslasten	€ 4.734.164	€ 4.201.750	€ 532.414
4.2 Afschrijvingen	€ 91.775	€ 52.093	€ 39.682
4.2 Huisvestingslasten	€ 312.279	€ 536.964	-€ 224.685
4.4 Overige lasten	€ 695.090	€ 1.095.476	-€ 400.386
Totale lasten	€ 5.833.308	€ 5.886.283	-€ 52.975

De personeelskosten overschrijden de begroting. Dit komt doordat de doorbelaste personele kosten vanuit Stichting Elker begroot zijn onder de Overige lasten en in de realisatie onder de Personeelskosten worden verantwoord. Per saldo is sprake van lagere kosten. Dit heeft met name met lagere huisvestingslasten te maken.

Personeelslasten

Personeelslasten	Realisatie 2024	Begroting 2024	Vershil
Lonen en Salarissen	€ 3.807.968	€ 3.940.750	-€ 132.782
Overige personele lasten	€ 926.196	€ 261.000	€ 665.196
Totale lasten	€ 4.734.164	€ 4.201.750	-€ 532.414

In de overige personeelskosten zijn de doorbelaste personele kosten vanuit Stichting Elker opgenomen. Deze waren begroot onder de Overige lasten. Er is nagenoeg geen gebruik meer gemaakt van externe inhuur, met uitzondering van het 48-weeken onderwijs. Gemiddeld is in 2024 40 fte ingezet. In 2023 was dit nog 43 fte.

Huisvestingslasten

De huisvestingslasten zijn lager dan begroot. Dit heeft te maken met een lagere doorbelasting voor huisvestingskosten door Stichting Elker dan begroot.

Overige onderwijslasten

Overige lasten	Realisatie 2024	Begroting 2024	Verschil
Onderwijskosten	€ 121.123	€ 77.860	€ 43.263
Overige algemene kosten	€ 573.967	€ 1.017.616	-€ 443.649
Totale lasten	€ 695.090	€ 1.095.476	-€ 400.386

In de begrote overige algemene kosten zitten de doorbelaste personele kosten vanuit Stichting Elker. Deze zitten in de realisatie onder de Personeelskosten. In 2024 is meer uitgegeven aan leermiddelen. Dit heeft met de uitbreiding in Veenhuizen te maken.

5 Toekomstige ontwikkelingen

5.1 Vooruitblik 2025

De strategische koers van Elker wordt in 2025 verder vormgegeven. Er is een tweede bestuurder aangesteld en in 2025 wordt de nieuwe organisatiestructuur verder uitgewerkt. De nieuwe organisatiestructuur van Stichting Elker-Portalís: “werken in de driehoek”, met teamleider, intern begeleider en gedragswetenschapper op locatieniveau en directeur, kwaliteitsmedewerker en (senior) gedragswetenschapper (bovenschools) maakt het mogelijk om effectief en slagvaardig te werken aan de ontwikkelingen op het gebied van onderwijs en jeugdzorg.

Hierbij stellen wij ons de volgende vragen:

- Hoe waarborgt Stichting Elker-Portalís de onderwijskwaliteit tijdens het proces van grote veranderingen?
- Hoe en waar bieden wij onderwijs, zodat kinderen/jongeren met complexe ondersteuningsbehoeftes op het gebied van externaliserend gedrag kansrijker opgroeien?
- Hoe en waar zet Stichting Elker-Portalís expertise in om (verdere) uitval in het onderwijs te voorkomen?
- Wat is het effect van de ontwikkelingen op de bedrijfsvoering van Stichting Elker-Portalís?
- Wat is het effect van de ontwikkelingen op het strategisch personeelsbeleid?

De volgende ontwikkelingen spelen in 2025 een rol:

- opbouw VSO Veenhuizen tot een volwaardige onderwijslocatie
- integreren van het onderwijsaanbod van Het Keerpunt en VSO Groningen tot schakelvoorziening (VSO Portalís) n.a.v. ombouw JZ+
- ontwikkeling onderwijs-zorgarrangementen (OZA) voor 12 t/m 18 jarigen
- ontwikkeling geïntegreerde dagprogramma's voor 12 t/m 18 jarigen
- uitwerking ontwikkeling Schakelvoorziening SO Bedum in samenwerking met RENN4
- afbouw onderwijsaanbod ten behoeve van Scouting Tjalleberd
- voorbereiding huisvesting VSO Portalís in unit 3
- ontwikkeling van Portalís Expertisecentrum (PEC)
- strategisch personeelsbeleid
- inspectiebezoeken: VSO Groningen (themaonderzoek didactisch handelen), VSO Veenhuizen (voortgangsbezoek), VSO Groningen (regulier vierjaarlijks onderzoek).

5.2 Continuïteitsparagraaf

In dit hoofdstuk worden de financiële verwachtingen voor de komende drie (verslag)jaren getoond. Dit gebeurt in de vorm van een toelichting op de voorziene ontwikkelingen in de balans en de exploitatierekening. Daarnaast worden de verwachte ontwikkelingen met betrekking tot personele bezetting getoond. De gegevens zijn gebaseerd op de meerjarenbegroting 2025-2028.

Meerjarenbalans Stichting Elker-Portalis

Meerjarenbalans	2024	2025	2026	2027	2028
Materiele vaste activa	€ 298.179	€ 336.179	€ 316.179	€ 301.179	€ 286.179
Vorderingen	€ 853.518	€ 400.000	€ 367.934	€ 789.473	€ 567.293
Liquide middelen	€ 801.639	€ 1.702.065	€ 1.495.029	€ 814.310	€ 840.397
	€ 1.953.336	€ 2.438.244	€ 2.179.142	€ 1.904.962	€ 1.693.869
Eigen vermogen	€ 1.287.911	€ 1.307.693	€ 1.096.600	€ 885.508	€ 674.415
Voorzieningen	€ 15.185	€ 15.185	€ 15.185	€ 15.185	€ 15.185
Kortlopende schulden	€ 650.240	€ 1.115.366	€ 1.067.357	€ 1.004.269	€ 1.004.269
	€ 1.953.336	€ 2.438.244	€ 2.179.142	€ 1.904.962	€ 1.693.869

De resultaten van de meerjarenbegroting zijn in het eigen vermogen verwerkt. In de meerjarenbegroting is rekening gehouden met de geformuleerde doelstellingen, activiteitenplannen en de beleidskeuzes 2025, zoals verwoord in de beleidsrijke meerjarenbegroting die begin 2025 is opgesteld door de afdelingen van de school en door de directie.

Meerjarenbegroting Stichting Elker-Portalis

In de meerjarenraming voor Stichting Elker-Portalis is rekening gehouden met de sluiting van Kortehebben, zowel het open als gesloten deel.

De locatie Veenhuizen zal vanaf 2025 volledig draaien, met een gefaseerde opbouw. Voor de locatie Keerpunt is rekening gehouden met de afbouw JeugzorgPlus naar 20 plekken. De maximale omvang van de open VSO in Groningen is 60 leerlingen. Er wordt gerekend met een personele bezetting van 2,1 fte per klas, exclusief bovenschoolse inzet. Voor de normformatie van de VSO Groningen wordt gerekend met 2,43 fte per klas.

In de meerjarenraming zit op basis van bovenstaande uitgangspunten een taakstelling in 2026 verwerkt van 3 fte, terwijl er ook vacatureruimte is gepland voor de locatie Veenhuizen van 10 fte. De verwachting is dat medewerkers intern herplaatst kunnen worden.

Meerjarenbegroting	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028
3.1 Rijksbijdragen	€ 4.099.468	€ 5.890.905	€ 5.230.160	€ 5.230.160	€ 5.230.160
3.2 Overige overheidsbijdragen	€ 1.075.221	€ 764.000	€ 0	€ 0	€ 0
3.5 Overige baten	€ 382.241	€ 0	€ 780.189	€ 780.189	€ 780.189
Totaal Baten	€ 5.556.930	€ 6.654.905	€ 6.010.349	€ 6.010.349	€ 6.010.349
4.1 Personeelslasten	€ 4.734.164	€ 5.239.927	€ 4.631.165	€ 4.631.165	€ 4.631.165
4.2 Afschrijvingen	€ 91.775	€ 100.000	€ 100.000	€ 100.000	€ 100.000
4.3 Huisvestingslasten	€ 312.279	€ 444.315	€ 444.315	€ 444.315	€ 444.315
4.4 Overige lasten	€ 695.090	€ 845.881	€ 1.040.962	€ 1.040.962	€ 1.040.962
Totaal Lasten	€ 5.833.308	€ 6.630.123	€ 6.216.442	€ 6.216.442	€ 6.216.442
6.2 Financiële lasten	€ -517	€ -5.000	€ -5.000	€ -5.000	€ -5.000
Resultaat	€ -276.895	€ 19.782	€ -211.093	€ -211.093	€ -211.093

Leerlingenaantallen

Leerlingaantallen	1-2-2023	1-2-2024	1-2-2025	1-2-2026	1-2-2027	1-2-2028
VSO Groningen	85	62	60	60	60	60
Keerpunt	22	9	20	20	20	20
Korte Hemmen open	19	13	0	0	0	0
Korte Hemmen gesloten	7	2	0	0	0	0
Veenhuizen			64	64	64	64
Totale aantal leerlingen	 133	 86	 144	 144	144	144

De locaties Keerpunt en Korte hemmen gesloten worden gefinancierd op basis van capaciteitsfinanciering. Beide locaties zijn of worden in 2025 afgebouwd.

De vso in Veenhuizen is in opbouw. Op dit moment is de planning 64 kinderen te plaatsen, echter wordt ook gesproken over 72 kinderen. In geval van dit laatste zal Stichting Elker-Portalís haar formatie hierop aanpassen.

In het licht van de ombouw, opbouw en afbouw van de JeugdzorgPlus naar kleinschalige voorzieningen en de inzet op inclusiever onderwijs (meer kinderen met complexe hulpvragen naar regulier onderwijs), is het moeilijk om een nauwkeurige voorspelling van de leerlingenaantallen te geven.

Personele bezetting

Stichting Elker-Portalis heeft de volgende bezetting per locatie geraamd:

Fte overzicht	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028
VSO Groningen	15,5	14,6	14,6	14,6
SO				
Bedum	3,6	3,6	3,6	3,6
Keerpunt	7,6	6,3	6,3	6,3
Korte Hemmen open	0,3	0	0	0
Korte Hemmen gesloten	0	0	0	0
Veenhuizen	16,8	16,8	16,8	16,8
Overhead	4,3	4,3	4,3	4,3
Totale aantal FTE	48,1	45,6	45,6	45,6

De formatie is gebaseerd op het uitgangspunt dat 2,1 fte per klas wordt ingezet. Deze 2,1 fte bestaat uit diversie functies, waaronder docenten, gedragswetenschappers en intern begeleiders. Daarnaast is er nog bovenschoolse inzet. De normformatie voor de VSO in Groningen bedraagt 2,43 fte per klas.

De formatie van Veenhuizen is gebaseerd op 64 kinderen, dit wordt mogelijk nog uitgebreid naar 72 kinderen. In dat geval wordt de formatie ook bijgesteld.

In de formatie zit een taakstelling voor het jaar 2026 van 3 fte. Echter is er ook vacatureruimte bij Veenhuizen in verband met de opbouw die daar nog plaats moet vinden.

6 Overige onderwerpen

6.1 Maatschappelijke thema's

Strategisch personeelsbeleid

Stichting Elker-Portalis is een aantrekkelijke werkgever en investeert continu in haar medewerkers. De kwaliteit van de medewerkers is van doorslaggevend belang voor de kwaliteit van onderwijs en voor een kansrijk vervolg voor onze leerlingen. De teamleiders beschouwen wij als de inspirators van hun team: ze geven leiding aan de locatieontwikkeling en de professionele ontwikkeling van hun medewerkers. De directeur van Stichting Elker-Portalis is geregistreerd Registerdirecteur Onderwijs (RDO) Master. De teamleiders zijn geregistreerd als RDO niveau 1, 2 of in opleiding.

De teamleiders ontwikkelen op hun locaties een professionele cultuur, waarin wordt geborgd dat medewerkers met en van elkaar leren. Het kernwoord hierbij is 'eigenaarschap': de medewerkers krijgen en nemen zoveel mogelijk de (mede)verantwoordelijkheid voor de locatieontwikkeling en de eigen professionele ontwikkeling. De teamleiders zorgen ervoor dat zij de medewerkers uitdagen en stimuleren om zich verder te ontwikkelen, passend bij de fase van ontwikkeling en ambitie van de medewerker. Ten behoeve van het onderwijsaanbod en de opbrengsten van de leerlingen is het van belang dat de kennis van de leraren up-to-date is, zodat ze beschikken over actuele kennis en vaardigheden om het leren van de leerlingen te optimaliseren. De professionele ontwikkeling van de medewerkers is een vast agendapunt tijdens de gesprekscyclus.

Het MTS van Stichting Elker-Portalis is in 2024 geschoold in het Process Communication Model (PCM). PCM is een unieke tool waarmee sterkere relaties worden gebouwd binnen een team en organisaties, door onderlinge verschillen te herkennen en te benutten in de dagelijkse samenwerking. Vanaf 2024 wordt een deel van de NPO-financiering ingezet om ook de teams van Stichting Elker-Portalis de PCM-scholing aan te bieden zodat alle medewerkers dezelfde taal spreken en volgens dezelfde structuur professionaliseren. PCM is ook goed in te zetten tijdens de communicatie met leerlingen. Doordat de zes persoonlijkheidstypen ook bij de leerlingen herkenbaar zijn, kan de leraar haar/zijn communicatie met de leerling hierop aanpassen, waardoor leerlingen sneller en beter begrepen worden.

Bij Stichting Elker-Portalis werken leraren, vakdocenten, instructeurs, loopbaanbegeleiders, administratief medewerkers, intern begeleiders, gedragswetenschappers, gastheer, managementassistent, teamleiders en een directeur. Voor vrijwel iedere functie (of taak) is een taak-functiebeschrijving beschreven. Stichting Elker-Portalis is gericht op ontwikkeling. Dit betekent dat medewerkers deelnemen aan intervisie, plenaire studiedagen voor Stichting Elker-Portalis en locatiegerichte studiedagen. Daarnaast kunnen medewerkers individuele scholingstrajecten volgen. Tijdens een scholing kunnen medewerkers, afhankelijk van de omvang van de scholing, worden

gefaciliteerd door middel van studieverlof. Ten behoeve van de scholing wordt jaarlijks een scholingsplan opgesteld.

Stichting Elker-Portalís gebruikt ten behoeve van de gesprekscyclus de performancemodule van Visma. Hierbij is 360 graden-feedback een onderdeel. Ten behoeve van de gesprekscyclus wordt gebruik gemaakt van een format. In 2024 ontwikkelt Elker een nieuwe gesprekscyclus, volgens de methodiek van “Het Goede Gesprek”. Het Goede Gesprek is de verzamelnaam van alle gesprekken waarin werkgevers de ontwikkeling van hun medewerkers bespreken. Het gaat niet alleen over individuele wensen en behoeften, maar ook over wat het team nodig heeft. Een goed gesprek is constructief en effectief, met luistervaardigheid, empathie, openheid en duidelijke doelen. Het gesprek vindt bij voorkeur meerdere malen per jaar plaats en is tweerichtingsverkeer tussen medewerker en leidinggevende.

Allocatie van middelen

De locaties van Stichting Elker-Portalís beschikken over een eigen instellingscode, behalve de Schakelvoorziening in Bedum. Alle kosten die rechtstreeks aan een locatie kunnen worden toegerekend, worden ook ten laste gebracht van deze locatie. Voor elke locatie geldt dat de verantwoordelijke teamleider inzicht heeft in de kosten van de locatie. De allocatie van de kosten vindt vooraf plaats bij het opstellen van de begroting, die per locatie wordt opgesteld.

Alle kosten die overstijgend zijn, worden afzonderlijk geregistreerd en worden gedekt uit de totale opbrengsten van Stichting Elker-Portalís. Er vindt geen toerekening van overstijgende kosten plaats aan de diverse locaties. Wel worden de overstijgende kosten afzonderlijk inzichtelijk gemaakt.

Besteding gelden werkdruk en professionalisering

De werkdrukmiddelen zijn in 2024 besteed aan extra formatie om de werkdruk te verlagen. In totaal is hiervoor € 10.000 besteed. Het restant van de middelen zal worden aangewend in 2025.

Onderwijsachterstandenbeleid

Het onderwijsachterstandenbeleid van de overheid is niet van toepassing op Stichting Elker-Portalís, omdat deze regeling van toepassing is op het voorschoolse- en basisonderwijs. De populatie van Stichting Elker-Portalís heeft echter wel degelijk te maken met onderwijsachterstanden. Het totale onderwijsaanbod is aangepast op de doelgroep. Ook wordt aandacht besteed aan activiteiten die de blik op de wereld verruimen, bijvoorbeeld op het gebied van kunst en cultuur, muziek en door het organiseren van uitstapjes en excursies. Daarnaast wordt rekening gehouden met de sociaal-economische situatie van de leerlingen en hun ouders. Er wordt bijvoorbeeld deelgenomen aan het Schoolfruitproject, ouders kunnen zich aanmelden voor een pas waarmee zij extra inkopen kunnen doen en diverse stimuleringsregelingen worden onder de aandacht gebracht.

Inzet NPO gelden 2024

Het NPO School Programma bestaat uit een analyse van de beschikbare gegevens over de ontwikkeling van de leerlingen op leerling- en schoolniveau. Er zijn gegevens verzameld met betrekking tot de cognitieve en sociale ontwikkeling, maar ook over het mentale welbevinden en de executieve functies. Op basis van de analyses en de gesprekken met alle geledingen zijn er actiepunten vastgesteld.

De uitgangspunten:

- we sluiten aan bij onze huidige situatie, waarbij onze visie leidend is
- we sluiten aan bij ons eigen kwaliteitssysteem
- we vertrouwen op de professionaliteit van de medewerkers en willen bij de implementatie van de interventies leren van elkaar
- we kiezen voor duurzame verbeteringen, waarbij er ieder half jaar een evaluatie plaatsvindt
- we zorgen ervoor dat de extra werkdruk beperkt blijft door praktische en uitvoerbare keuzes te maken.

Op basis van observaties, onze eigen beoordeling en gesprekken met de schoolleiding, docenten en leerlingen (kwalitatieve gegevens) kwam op hoofdlijnen naar voren dat er behoefte is aan effectievere inzet van onderwijs om kennis en vaardigheden bij te spijkeren door het inzetten van 1-op-1 begeleiding, meer individuele instructie en instructies in kleine(re) groepen. Met betrekking tot de cognitieve resultaten komen we daarmee tot de volgende conclusie(s):

- het blijkt dat leerlingen in een 1-op-1-lessituatie vaak sneller door de stof komen, maar ook meer ruimte/veiligheid voelen om in gesprek te gaan met de docent
- er is gesproken over behoefte aan specifieke deskundigheidsbevordering (zoals onder meer scholing op het gebied van EDI en opbrengstgericht werken) en interventies gericht op de sociaal-emotionele en fysieke ontwikkeling van leerlingen.

Met ingang van schooljaar 2023-2024 wordt geen aanvullende NPO bekostiging meer ontvangen.

NPO Besteding 2024

0.2 FTE januari 2024 t/m december 2024	€ 12.000
1.0 FTE september 2024 t/m december 2024	<u>€ 32.000</u>
Totaal	€ 44.000

Eind 2024 resteert nog € 116.000 aan NPO gelden. In de begroting 2025 zijn voorstellen opgenomen voor de besteding van deze middelen.

Banenaafspraak

In 2024 was er niemand in dienst van Stichting Elker-Portalīs die voldeed aan de criteria zoals gesteld in de Banenaafspraak.

6.2 Thema's uit wet- en regelgeving

Belenen en Beleggen

Bij Stichting Elker-Portalís is er geen sprake van uitlenen van gelden, opgenomen gelden of beleggingen. De houding van Stichting Elker-Portalís ten aanzien van financieel risico is defensief en risicomijdend. Het beheersen van de risico's is één van de elementen van het treasurymanagement. De volgende risico's worden binnen Stichting Elker-Portalís onderscheiden: renterisico, kredietrisico, koersrisico en valutarisico.

Renterisico

Renterisicobeheer is het beheersen van risico's die voortvloeien uit de mogelijkheid dat in de toekomst de rentelasten van het vreemd vermogen hoger respectievelijk dat de renteopbrengsten lager zullen zijn dan het door de Raad van Bestuur wenselijk geacht niveau c.q. het in de meerjarenbegroting geraamde niveau.

Beheersmaatregelen: nieuwe leningen/uitzettingen worden afgestemd op de bestaande financiële positie en liquiditeitsplanning. Vervroegde aflossingsmogelijkheden worden benut indien opportuun.

Kredietrisico

Kredietrisicobeheer is het beheersen van de risico's die voortvloeien uit de mogelijkheid op een waardedaling uit de vorderingspositie ten gevolge van niet (tijdig) na kunnen komen van de verplichtingen door de tegenpartij.

Beheersmaatregelen: gelden worden uitsluitend uitgezet bij de huisbankier of bij een andere in Nederland gevestigde en onder toezicht van DNB vallende grote financiële instelling. De debiteurenpositie wordt nauwgezet gevolgd. Bij overschrijding van de betalingstermijn worden passende incassomaatregelen genomen.

Koersrisico

Koersrisicobeheer is het beheersen van de risico's die voortvloeien uit de mogelijkheid dat de financiële activa van de organisatie in waarde verminderen door negatieve koersontwikkelingen.

Beheersmaatregel: koersrisico's worden uitgesloten door gelden uitsluitend uit te zetten in de vorm van deposito's en spaarrekeningen.

Valutarisico

Valutarisicobeheer is het beheersen van de risico's die voortvloeien uit de mogelijkheid dat op een bepaald moment de waarde van vreemde valutastromen uitgedrukt in euro's afwijkt van hetgeen verwacht werd op het beslissingsmoment.

Beheersmaatregel: valutarisico's worden uitgesloten door uitsluitend gelden uit te zetten dan wel leningen aan te gaan in euro's.

Gebouwen en huisvesting

De huidige schoolgebouwen van Stichting Elker-Portalis zijn grotendeels integraal onderdeel van de behandelinstellingen. Ze voldoen voor het grootste deel aan de eisen die gesteld worden aan intern/gesloten onderwijs. Naar verwachting gaan met betrekking tot huisvesting vijf belangrijke bewegingen plaatsvinden.

1. Vermaatschappelijking van de JeugdzorgPlus: uiterlijk 2030 dient de huidige geïnstitutionaliseerde vorm van gesloten jeugdhulp (en onderwijs) omgebouwd te worden naar kleinschalige en in de maatschappij gesitueerde vormen van behandeling voor deze doelgroepen.
2. In verband met de verkoop van de huidige locatie van VSO Groningen in unit 2 aan de Hoogeweg, heeft de gemeente Groningen in 2023 een deel van unit 3 aan de Hoogeweg gekocht als toekomstige permanente huisvesting voor VSO Groningen.
3. VSO Groningen kan doorgroeien tot een maximum van 60 (leerlingen 1 februari 2025: 59). Een grotere school is vanuit de doelstellingen van Passend Onderwijs en het concept van kleinschalig, prikkelarm en individueel onderwijs onwenselijk.
4. Ontwikkelingen rond de Schakelvoorziening SO Bedum worden in schooljaar 2024-2025 nader uitgewerkt. De voorziening wordt in ieder geval nog een jaar op de locatie in Bedum voortgezet. Met ingang van 1 februari 2025 worden de leerlingen ingeschreven bij RENN4 en wordt besloten waar en hoe de voorziening wordt voortgezet.
5. Toename van ambulante ondersteunings- en onderwijszorgarrangementen die op locatie (andere scholen) incidenteel en structureel kunnen worden uitgevoerd (Portalis Expertisecentrum).

Uitgangspunt voor de komende jaren daarbij zijn:

- Onderwijs van Stichting Elker-Portalis vindt plaats in schoolgebouwen van de gemeente met daarin passende voorzieningen voor praktijkvakken en in het schoolgebouw van de Justitiële Jeugdinrichting (JJl) De Haven in Veenhuizen.
- Er wordt gebruik gemaakt van gebouwen van waaruit mogelijk intensief kan worden samengewerkt met samenwerkingsverbanden en onderwijs- en jeugdzorgpartners uit de regio.
- Onze gebouwen zijn duurzaam, toekomstbestendig en passend bij de transformatie van de (residentiële) jeugdzorg en de ontwikkeling van inclusiever onderwijs.
- Onze gebouwen zijn zo ingericht dat ze bijdragen aan een veilig, gezond, uitdagend en rijk onderwijsklimaat voor leerlingen en medewerkers.

Wachtgelden

Het personeelsbeleid is erop gericht zoveel mogelijk wachtgeld te voorkomen. Er zijn in 2024 geen medewerkers met aanspraken op wachtgeld.

7 Van de Raad van Toezicht

Algemeen

Waar voor heel Elker 2024 een jaar was met veel beweging, geldt dat ook voor de Raad van Toezicht. Én omdat we als Raad van Toezicht meebewegen met en aangehaakt zijn op alle ontwikkelingen in en om Elker. Én omdat de Raad van Toezicht zelf ook van samenstelling veranderde.

Begin 2024 namen we als Raad van Toezicht afscheid van onze voorzitter, Bianca Kaatee. We zijn haar dankbaar voor de betrokken en bevlogen wijze waarop zij de Raad van Toezicht vier jaar heeft voorgezeten. Per 1 februari 2024 startten drie nieuwe leden: Wim van de Pol als voorzitter en twee nieuwe leden met kwaliteit & veiligheid als aandachtsgebied: Marie-josé Baartman-van Mook en Gijs Terlouw.

Het begint met kennismaken

Kennismaken met de organisatie was een belangrijk onderdeel van de start van het jaar. Dat hebben we uitgebreid gedaan. Van speeddates met management en medezeggenschap tot een mooie serie werkbezoeken. We zijn bijvoorbeeld meegenomen in de werkwijze van PMTO (Parent Management Training Oregon), en kregen een rondleiding in het Behandelcentrum Kind & Gezin in Haren. Bovendien zijn we uitgebreid voorgelicht over de Infant Mental Health-visie (IMH), ouderschapsdiagnostiek, netwerkonderzoek, pleegzorg en over De Springplank, een samenwerking met RENN4 om jonge kinderen te helpen de stap te maken naar speciaal onderwijs van RENN4.

Dit alles was niet alleen heel leerzaam. Het was ook buitengewoon motiverend en inspirerend. We spraken enthousiaste en trotse Elker-medewerkers met als rode draden: hoogspecialistische expertise en gerichtheid op het hele gezin en omgeving in plaats van alleen de focus op het individuele kind. Deze benadering zien we echt overal terug binnen de organisatie.

Toezicht op kwaliteit

De Raad van Toezicht houdt toezicht op de kwaliteit van het onderwijs. Dit werd voorbereid in de commissie Kwaliteit & Veiligheid. Onder andere zijn de rapporten van de onderwijsinspectie van januari 2024 uitvoerig besproken. Deze rapporten betroffen een kwaliteitsonderzoek bij Het Keerpunt en een herstelonderzoek bij het bestuur. Op beide onderdelen heeft de inspectie Portalis als voldoende beoordeeld. Een mooie prestatie! Dat neemt niet weg dat de Raad van Toezicht natuurlijk ook notie heeft genomen van de verbeterpunten die zijn gesignaleerd. Veel dingen gaan goed, maar moeten beter op papier worden vastgelegd. Daarin is vooruitgang geboekt. De Raad van Toezicht is geïnformeerd over de wijze waarop de voortgang in juni 2024 is besproken met de inspectie.

Een punt van zorg in 2024 was de sluiting van de interne school in Kortehemmen. Dit was het gevolg van de sluiting van de JeugdzorgPlus-locatie Woodbrookers van Jeugdhulp Friesland. Een ander terugkerend onderwerp van gesprek was de opening van de VSO in de justitiële jeugdinrichting (JJI)

in Veenhuizen per 1 oktober 2024. Aan de jongeren die in de JJI verblijven, biedt Elker-Portalís onderwijs en arbeidstoeleiding. Er is hard gewerkt om dit mogelijk te maken. De groei in omvang die dit voor Portalís meebrengt, helpt bovendien om toe te werken naar een gezonde financiële exploitatie.

Een ontwikkeling die veel aandacht vraagt, is de transformatie van de JeugdzorgPlus. De afbouw van de JeugdzorgPlus raakt vanzelfsprekend de interne school. De ontwikkeling van onderwijszorgarrangementen is een belangrijk onderdeel in deze beweging. Dat is geen makkelijke opgave. Hierin kan zich de meerwaarde bewijzen van het samenkomen van hoogspecialistische jeugdhulp en onderwijs in één organisatie.

Toezicht op besteding van middelen

De Raad van Toezicht houdt toezicht op de doelmatige en rechtmatige besteding van overheidsmiddelen. In 2024 is hier weer veel aandacht naar uitgegaan. Door middel van maandrapportages is dit gedurende het jaar gemonitord, ook door de Raad van Toezicht.

In 2024 is het financiële resultaat sterk verbeterd ten opzichte van 2023. Door de vele ontwikkelingen die momenteel spelen, laat de meerjarenraming op dit moment nog een wisselend beeld zien. De Raad volgt nauwlettend of Portalís erin slaagt het financiële resultaat duurzaam om te buigen naar een positief resultaat.

Verder gaf de Raad aan zijn toezichthoudende taak invulling door de behandeling en – voor zover van toepassing goedkeuring – van de begroting, maandrapportages, jaarrekening, bestuursverslag, accountantsverslag en managementletter van de accountant. Dit werd voorbereid in de auditcommissie. De auditcommissie en de Raad van Toezicht spraken hierover met de bestuurder, manager finance en met betrekking tot accountantsverslag en jaarrekening ook met de externe accountant. Zowel bij de auditcommissie als in een vergadering van de volledige Raad van Toezicht heeft de accountant de Raad voorzien van een toelichting op de (financiële) situatie en ontwikkelingen binnen de organisatie en op de uitgevoerde accountantscontrole. De Raad van Toezicht heeft uit een en ander geconcludeerd dat het bestuur in 2024 een verantwoord financieel beleid heeft gevoerd met betrekking tot Elker en Portalís als onderdeel daarvan.

Andere onderwerpen

Andere onderwerpen die aandacht vroegen waren onder andere de doorontwikkeling van de organisatiestructuur van heel Elker, maar ook specifiek van Portalís. De positie van de intern begeleiders is versterkt, passend bij de manier van werken in het onderwijs. Aansluitend op de organisatieontwikkeling heeft de Raad van Toezicht – in samenwerking met bestuurder, MT en medezeggenschap – besloten de Raad van Bestuur uit te breiden met een tweede bestuurder met ingang van maart 2025.

In 2024 heeft de Raad van Toezicht goedkeuring verleend aan de verkoop van unit 1 en 2 aan de Hoogeweg in Groningen. Deze verkoop is het resultaat van een jarenlange inspanning en is nodig om te kunnen investeren in toekomstige huisvestingsopgaven van Elker. Portalis VSO Groningen is nu nog gehuisvest in unit 2 en kan daar nog enkele jaren gebruik van blijven maken. Daarna zal Portalis VSO Groningen verhuizen naar een deel van unit 3 aan de Hoogeweg. Dit deel van unit 3 is in 2023 verkocht aan de gemeente Groningen als toekomstige onderwijslocatie voor Portalis VSO Groningen.

Conclusie

Al met al is de Raad in 2024 veel in gesprek geweest. Met de Raad van Bestuur, met de directeur Portalis en ook met de medezeggenschapsorganen. Vanuit de toezichtrol heeft de Raad daar waar nodig goedkeuring verleend aan besluiten.

Door de gesprekken met de Raad van Bestuur en met de directeur Portalis en door de transparante wijze waarop zij de Raad van Toezicht betrekken bij zowel inhoudelijk, strategische ontwikkelingen als de benodigde verbeterpunten, kan de RvT gerechtvaardigd concluderen dat Portalis wordt bestuurd en geleid conform haar wettelijke en maatschappelijke opdracht en conform de principes uit de Code Goed Bestuur, zoals ook uitgewerkt in § 1.3 van het bestuursverslag. Uit de gesprekken met de bestuurder en de directeur Portalis blijkt voor de Raad dat Portalis vanuit haar specialistische positionering staat voor goed onderwijs aan elk kind (principe 1 uit de Code Goed Bestuur). Juist ook aan kinderen die nergens anders terecht kunnen. En dat Portalis dit doet in verbinding met het onderwijs- en jeugdzorglandschap (principe 2). Ook constateert de Raad – en wordt daarin bevestigd door het inspectierapport – dat het bestuur integer, transparant en actief werkt aan de professionaliteit van de organisatie en van zichzelf (principe 3 en 4).

Namens de Raad van Toezicht van Elker jeugdhulp & onderwijs,

Wim van de Pol

Voorzitter Raad van Toezicht