

Bestuursverslag 2021

Portalis

Voorwoord

De aanhoudende coronapandemie en de daarop genomen overheidsmaatregelen waren ook in 2021 onzekere factoren, met potentiële gevolgen voor het onderwijsproces en de continuïteit daarvan. Toch heeft het onderwijs in 2021 uiteindelijk veelal live kunnen plaatsvinden en is sluiting van groepen en/of scholen nauwelijks aan de orde geweest. Slechts een enkele keer is hier gedurende hele korte tijd op teruggesproken. Klaarblijkelijk zijn de opgedane ervaringen in 2020, wat betreft toepassing coronamaatregelen en omgaan met dit tijdelijke normaal, louterend gebleken.

Ondanks de dreiging van corona is er in 2021 zeker ook aandacht voor andere zaken zoals de verdere verdieping van de methode Positive Behaviour Support (PBS) binnen Portalis en op de locatie JeugdzorgPlus waar het Keerpunt (Portalis verzorgt daar het residentiële onderwijs) is gevestigd. Deze verdiepingsslag versterkt de basis van deze visie in ons onderwijs: we werken vanuit de vijf kernwaarden veiligheid, vertrouwen, respect, verantwoordelijkheid en persoonlijke ontwikkeling. Hieruit volgen gedragsverwachtingen die de medewerkers van Portalis hun leerlingen actief aanleren en samen met hen toepassen in de dagelijkse praktijk.

Eind 2020 sloot een van de vijf Portalis locaties. Vanwege de sluiting van JUVAID, de justitiële jeugdinrichting in Veenhuizen, is de locatie Veenhuizen gesloten. Dit betekent dat Portalis in 2021 vanuit vier locaties onderwijs heeft verzorgd. Andere ontwikkelingen die van invloed zijn op de exploitatie en ontwikkeling van Portalis zijn de verdere af- en ombouw van de capaciteit van de JeugdzorgPlus. Er is afgebouwd van 32 (4x8) naar 24 plekken en er is omgebouwd naar het werken met kleinere groepen (6x4). Afname van plekken in de JeugdzorgPlus betekent minder leerlingen voor de interne VSO het Keerpunt. Ditzelfde geldt ook voor ons residentiële VSO onderwijs op Kortehemmen, de JeugdzorgPlus vestiging van Jeugdhulp Friesland. We zullen in de toekomst mee blijven bewegen met de afbouw en ombouw van de JeugdzorgPlus naar uitvoering van geslotenheid in meer open settingen.

Het pand aan de Hoogeweg (unit 1 en 2) waar de JeugdzorgPlus gevestigd was, is hiervoor niet geschikt en bovendien door de snelle afbouw van de plekken in de afgelopen jaren te groot en daarmee te duur geworden. In 2021 is de JeugdzorgPlus daarom verhuisd naar unit 3 aan de Hoogeweg. Portalis VSO Groningen is verhuisd van unit 3 naar unit 2. Dit is bedoeld als tijdelijke huisvesting voor Portalis VSO Groningen in verband met beoogde verkoop van unit 1 en 2. In 2021 is volop gezocht naar permanente huisvesting voor Portalis VSO Groningen. Die zoektocht wordt in 2022 gecontinueerd.

Tot slot aandacht voor het belang en de kracht van de combinatie van jeugdhulp én onderwijs binnen de visie, de positionering en het aanbod van Elker Jeugdhulp & onderwijs. In 2021 is besloten dat Portalis onlosmakelijk een nog beter geïntegreerd onderdeel blijft uitmaken van Elker Jeugdhulp & onderwijs. Juist in het in toenemende mate bieden van de combinatie jeugdhulp en onderwijs aan de

dezelfde doelgroepen ligt onze unieke toegevoegde waarde. Vanuit deze uitgangspositie, met inbegrip van de kwaliteitseisen en een sluitende begroting, wordt in het komende jaar de basis gelegd voor een duurzaam perspectief van Portalis als volwaardig onderdeel van Elker Jeugdhulp & onderwijs.

Ina Huesken – Bestuurder Elker Jeugdhulp & onderwijs

Inhoud

Voorwoord		2
Inhoud		4
1	Visie en besturing	5
	1.1 Visie	5
	1.2 Besturing	8
	1.3 Branchecode	11
2	Risicomanagement	13
3	Bedrijfsvoering	16
	3.1 Algemeen	16
	3.2 Onderwijsprestaties en onderwijskundige zaken	17
	3.3 Duurzaamheid	19
4	Toekomstige ontwikkelingen	20
	4.1 2022	20
	4.2 Continuïteitsparagraaf	20
5	Overige onderwerpen	25
	5.1 Maatschappelijke thema's	25
	5.2 Thema's uit wet- en regelgeving	28
6	Van de Raad van Toezicht	31

1 Visie en besturing

1.1 Visie

Missie

Portalis biedt intensief specialistisch (passend) onderwijs voor jeugdigen met een combinatie van complexe leer- en gedragsproblemen die zijn uitgevallen of dreigen uit te vallen uit het voorliggend onderwijs. Door het herstellen van de schoolgang en de leercyclus in combinatie met intensieve begeleiding en/of behandeling willen wij het perspectief op volwaardige deelname aan de samenleving herstellen.

Voor alle leerlingen van Portalis geldt dat ze een vanuit een complexe individuele ondersteuningsvraag, doorgaans een combinatie van leer- en gedragsproblematiek, bij Portalis worden geplaatst. Deze leerlingen dreigden of zijn uitgevallen uit het voorliggende (speciale) onderwijs. Er is een groot risico op langdurige of zelf definitieve school-, en daarmee, maatschappelijke uitval. Dit maakt dat wij het onderwijs zodanig hebben ingericht, dat we op al onze locaties in kunnen spelen op de specifieke individuele ondersteuningsvragen en eventuele onderliggende maatregelen. Binnen het speciaal onderwijs onderscheidt Portalis zich dan ook door haar kleinschalige settings, kleine groepen en intensieve begeleiding.

Portalis werkt vanuit de grondhouding Positive Behavior Support (PBS). PBS is gericht op het creëren van een veilig en positief pedagogisch- en schoolklimaat. Deze grondhouding resulteert in een stimulerende leeromgeving waarbinnen probleemgedrag, waar mogelijk, wordt voorkomen/vermindert en waar elke leerling optimaal kan profiteren van het geboden onderwijs.

Omgeving

De beste plek voor een kind is doorgaans zo regulier mogelijk onderwijs dicht bij huis. Als dit niet mogelijk is, heeft of creëert Portalis een passend gespecialiseerd onderwijsaanbod op maat. We werken daarin nauw samen met ouders, verzorgers en eventuele andere betrokkenen. We geven onderwijs in samenhang met behandeling en begeleiding door de jeugdhulpverlening. Portalis deelt haar expertise in het kader van Passend Onderwijs met andere scholen en met de samenwerkingsverbanden.

Er is in de regio behoefte aan en noodzaak in de expertise van Elker en Portalis. Binnen de Samenwerkingsverbanden en de gemeenten worden de specifieke en onderscheidende kwaliteiten van Portalis herkend en erkend. Portalis biedt volgens deze partners in haar school(locaties) intensief specialistisch onderwijs in zowel het PO als VO-gebied en is uniek en aanvullend aan de keten, waardoor een meer dekkend netwerk in het kader van passend onderwijs in de drie noordelijke provincies wordt geboden. Portalis neemt haar verantwoordelijkheid voor kinderen en jongeren die

langdurig thuis zitten met externaliserend gedrag, een doelgroep die niet wordt bediend door overige cluster 4 scholen in de regio. Uit gesprekken met deze samenwerkingspartners blijkt dat het aanbod van Portalis cruciaal is, dat het van belang is dat het aanbod blijft bestaan en de opgebouwde expertise behouden blijft voor de regio.

Doelen

Kortere termijn:

1. De resultaten van ons onderwijs, zowel op sociaal emotionele ontwikkeling, leerprestaties als maatschappelijk perspectief worden, gedifferentieerd naar doelgroep, op verbeterde wijze gerapporteerd en gepresenteerd.
2. Portalis neemt daarmee een herkenbare en onderscheidende positie in binnen de samenwerkingsverbanden en de ontwikkeling van Passend Onderwijs.
3. Het nieuw leerlingvolgsysteem, EA-Match, is geïmplementeerd.

Langere termijn:

1. Portalis werkt vanuit een solide organisatie continu aan een stabiel, actueel en hoogwaardig onderwijsaanbod voor jeugdigen met complexe ondersteuningsvragen.
2. Het onderwijs op de locaties JeugdzorgPlus Groningen (Keerpunt) en Friesland (Kortehemmen) bewegen mee met de ontwikkelingen van de JeugdzorgPlus.
3. Portalis heeft, als onderdeel van Elker Jeugdhulp & onderwijs, een aanbod van intensieve onderwijszorgarrangementen ontwikkeld om jeugdigen en scholen te ondersteunen bij het bereiken van de doelen van Passend Onderwijs.

Organisatiecultuur

Bij de besturing van de organisatie gaan we bij Elker uit van een aantal kernwaarden die van belang zijn voor de competenties en het gedrag van onze medewerkers:

Vertrouwen
Vakmanschap
Verbinding
Verantwoordelijkheid
Veiligheid

De professional heeft de professionele ruimte om dat te doen wat nodig is voor het optimaal vormgeven van het onderwijs. Onze besturingsfilosofie kenmerkt zich verder door:

- Het eigenaarschap ligt zo laag mogelijk in de organisatie.
- We geven maximaal ruimte voor ontwikkeling.
- We streven naar synergie door samenwerking.
- We focussen op de kwaliteit van onderwijs.
- Solidariteit vinden we een kernwoord dat past bij onze organisatie.

In het najaar van 2020 heeft de Raad van Bestuur aan de externe partij ZorgfocuZ opdracht gegeven om onderzoek te doen naar de sociale veiligheid binnen Portalis (onderdeel van het tweejaarlijkse onderzoek naar tevredenheid en veiligheid onder alle medewerker). Daaruit bleek dat herstel van vertrouwen aandacht behoeft. Zowel binnen als tussen de teams moest gewerkt worden aan een meer professionele omgang met elkaar. In 2021 is hier op de volgende manier uitvoering aan gegeven:

- Het rapport van ZorgfocuZ is regelmatig teruggekeerd als agendapunt en onderwerp van gesprek tijdens teamoverleggen.
- Uitzetten van de WMK-kaart 'sociale veiligheid' om te onderzoeken wat de veiligheidsbeleving in de school is. De uitslag van dat onderzoek liet een significante verbetering zien ten opzichte van het onderzoek van ZorgfocuZ.
- Organiseren van diverse studiedagen en schoolbrede activiteiten waarbij onderlinge verbinding, ofwel het 'wij-gevoel in de organisatie' centraal stond.
- Het organiseren van een studiedag in mei door een extern bureau gespecialiseerd in organisatiecommunicatie. Feedbacktraining stond daarbij voorop. Daar is bijvoorbeeld ook het feedbackspel gespeeld, wat sindsdien regulier bij de teams op de agenda staat.

In het jaarplan 2022-2023 is organisatiecultuur en -communicatie als actieplan opgenomen.

Kernactiviteiten

Portalis is een school voor Voortgezet Speciaal Onderwijs, cluster 4. Portalis is onderdeel van Elker en verzorgt van oudsher het onderwijs voor jongeren die verblijven in JeugdzorgPlus van Elker. Hier zijn een aantal doelgroepen aan toegevoegd:

1. leerlingen die verblijven in een open residentiële instelling onder verantwoordelijkheid van een samenwerkingspartner
2. leerlingen die na het verlaten van de residentiële instelling of JeugdzorgPlus in een overgangsfase onderwijs blijven volgen bij Portalis
3. leerlingen die thuis of elders wonen en onderwijs volgen bij Portalis.

Het onderwijs wordt geboden op vier locaties in Noord-Nederland:

1. Portalis VSO Groningen

Deze locatie onderscheidt zich van de andere locaties van Portalis aangezien zij niet is verbonden aan een behandelinstelling.

2. Portalis Keerpunt Groningen

School voor Voortgezet Speciaal Onderwijs cluster 4. De school verzorgt onderwijs en arbeidstoeleiding aan alle jongeren die in de JeugdzorgPlus van Elker verblijven.

3. Portalis Kortehebben

School voor Voortgezet Speciaal Onderwijs cluster 4. De school verzorgt onderwijs en arbeidstoeleiding aan alle jongeren die bij Behandelcentrum Woodbrookers in Kortehebben verblijven.

4. Portalis SO Bedum

De Schakelvoorziening Speciaal Onderwijs Bedum is een initiatief van het SWV PO-20.01, waarbinnen Team050 en Portalis een samenwerking zijn gestart om uitgevallen leerlingen (5-13 jaar) met een complexe ondersteuningsvraag op het gebied van gedrag onderwijs te bieden.

1.2 Besturing

Juridische structuur en verbonden partijen

Portalis is onderdeel van Stichting Het Poortje Jeugdinstellingen (hierna: Het Poortje). Binnen Het Poortje vindt een drietal operationele activiteiten plaats: JeugdzorgPlus, KVJJ (Kleinschalige Voorziening Justitiële Jeugd) en Portalis.

Stichting Het Poortje Jeugdinstellingen is onderdeel van Elker Jeugdhulp & onderwijs (hierna: Elker). Elker bestaat uit de volgende stichtingen:

- Stichting Combinatie Elker/Poortje
- Stichting Elker
- Stichting Het Poortje Jeugdinstellingen
- Stichting Viyuna.

Er is sprake van een personele unie. Dat wil zeggen dat alle vier stichtingen dezelfde bestuurder en toezichthouders hebben. Het hele primaire proces (zowel zorg als onderwijs) wordt aangestuurd door een duale directie: een directeur algemene zaken en een directeur behandelen zaken en innovatie. Zij geven leiding aan de directeur Portalis (onderwijs) en clustermanagers (zorg).

Samenstelling RvB, schooldirectie en RvT

NAAM	FUNCTIE	HOOFD-EN NEVENFUNCTIES 2021
Raad van Bestuur		
Mevrouw D.A. Huesken (m.i.v. 1 juli 2020)	Voorzitter Raad van Bestuur	-
Schooldirectie		
J.H.A. Soentjes (5 okt. 2020 tot 1 juli 2021)	Directeur Portalis (ad interim)	-
B. Staal (m.i.v. 15 aug. 2021)	Directeur Portalis	

Raad van Toezicht		
Mevrouw B.A. Kaatee (m.i.v. 1 februari 2020)	Voorzitter Raad van Toezicht Lid remuneratiecommissie Lid commissie Kwaliteit en Veiligheid	<p>Hoofdfunctie:</p> <ul style="list-style-type: none"> Eigenaar Kaatee Organisatiepsycholoog <p>Nevenfuncties:</p> <ul style="list-style-type: none"> Voorzitter Humanitas, afdeling Westerkwartier Vicevoorzitter RvT MEE Noord Voorzitter Stichting Coulissen Voorzitter Stichting Mooi begin voor kinderen
Mevrouw M.J. Boertjes (m.i.v. 12 februari 2020)	Vicevoorzitter Raad van Toezicht Voorzitter commissie Kwaliteit en Veiligheid	<p>Hoofdfunctie:</p> <ul style="list-style-type: none"> Directeur centrum voor Consultatie en Expertise <p>Nevenfuncties:</p> <ul style="list-style-type: none"> Vicevoorzitter RvT Abrona Zeist, voorzitter commissie kwaliteit en veiligheid Lid raad van advies www.ouderonline.nl Lid redactieraad ouderschapskennis (tevens auteur)
De heer P. Waterman (m.i.v. 24 februari 2021)	Voorzitter auditcommissie Voorzitter remuneratiecommissie	<p>Hoofdfunctie:</p> <ul style="list-style-type: none"> Zelfstandige <p>Nevenfuncties:</p> <ul style="list-style-type: none"> Voorzitter RvT De Schalm B.V. te Andelst Voorzitter RvA Geofoxx Milieuadvies B.V. te Oldenzaal Lid RvT Forte Welzijn te Elst
De heer P. van der Wijk (m.i.v. 24 februari 2021)	Lid auditcommissie	<p>Hoofdfunctie:</p> <ul style="list-style-type: none"> Voorzitter Raad van Bestuur Wilhelmina Ziekenhuis Assen <p>Nevenfuncties:</p> <ul style="list-style-type: none"> Vogellanden, vicevoorzitter RvT, voorzitter auditcommissie, voorzitter remuneratiecommissie Lid RvT D: DNA Stichting Dutch Development Centre for Natural Arts Lid Bestuur Hanze University Foundation Directeur/eigenaar Twee Meter B.V.

Medezeggenschap

Binnen Elker en dus ook binnen Portalis speelt medezeggenschap een belangrijke rol. Binnen Portalis is er een Medezeggenschapsraad (MR) voor ouders van kinderen die onderwijs krijgen van

Portalis en een jongeren- & leerlingenraad. Deze laatste bestaat uit jongeren die binnen de JeugdzorgPlus van Elker verblijven en daar onderwijs krijgen van Portalis.

De jongeren spraken in 2021 veelvuldig over de verhuizing van de JeugdzorgPlus van het ene pand naar het andere. Zij dachten mee over de invulling en inrichting van het nieuwe JeugdzorgPlus-pand. Ook gingen zij tijdens de vergaderingen in gesprek met de bestuurder. De jongeren werden zo uit de eerste hand bijgepraat over ontwikkelingen, zoals de reorganisatie. Ze hebben dit als zeer prettig ervaren.

Huisvesting was in 2021 ook een belangrijk onderwerp van gesprek voor de medezeggenschapsraad (MR) van Portalis: in verband met de voorgenomen verkoop van het pand aan de Hoogeweg in Groningen is al lange tijd onduidelijk hoe lang Portalis VSO Groningen nog aan de Hoogeweg gehuisvest kan blijven en waar de school daarna naartoe gaat verhuizen. Andere onderwerpen waren bijvoorbeeld de reorganisatie, beleidsontwikkeling, opvolging van het meest recente inspectierapport, de begroting en meerjarenbegroting en de uitwerking die dat heeft op de organisatie.

Klachten

Als het niet goed gaat of als leerlingen of cliënten ontevreden zijn over het werk van Elker of Portalis, is er de mogelijkheid om dit te delen. Onderling gesprek geniet de voorkeur, maar daar waar dit niet voldoende helpend is, kan men gebruik maken van een onafhankelijke klachtencommissie. Ondanks een ingewikkeld jaar met daarin geheel nieuwe afspraken en omgangsvormen vanwege Corona, was het aantal klachten laag.

Binnen Elker Jeugdhulp & onderwijs zijn twee klachtencommissies actief: de klachtencommissie (KC) JeugdzorgPlus (voor JeugdzorgPlus, Portalis en KVJJ) en de klachtencommissie Elker (voor alle overige jeugdhulp). Hieronder volgt een overzicht van het aantal klachten in 2021 van de klachtencommissie JeugdzorgPlus:

2021	KC JeugdzorgPlus
Aantal keren contact dat contact is gezocht met de secretaris van de klachtencommissie	4
Opgelost in onderling overleg	4
Aantal behandelde klachten door de klachtencommissie	0
Klachtencommissie onbevoegd	0
Klacht ongegrond	0
Klacht gegrond	0

1.3 Branchecode

Portalis realiseert zich (als onderdeel van Elker) dat goed bestuur van groot belang is voor de eigen organisatie en dat goed bestuur bijdraagt aan goed onderwijs voor ieder kind. We onderschrijven in dit verband de Code Goed Bestuur (PO) en de vier daarin opgenomen principes.

1. *Het bestuur zorgt voor goed onderwijs voor alle kinderen.*

Portalis staat bij uitstek voor dit principe. Portalis staat voor goed onderwijs voor elk kind, ook voor kinderen waarvoor andere (speciaal onderwijs) scholen dat niet kunnen bieden. Voor heel Portalis Onderwijs is er een goed ingericht stelsel voor kwaliteitszorg. Zowel op schoolniveau als bovenschools wordt er gewerkt aan heldere doelen volgens de PDCA-cyclus. Hierbij maken wij optimaal gebruik van de kwaliteitsmanagement-systemen zoals Ons Beleidsplan.nl, Mijn Schoolplan.nl, WMK en Parnassys. De cyclus van de kwaliteitszorg wordt zowel op schoolniveau als op bestuursniveau planmatig uitgevoerd, waarbij de einddoelen steeds in het oog worden gehouden. De directeur van Portalis heeft inzicht in de voortgang van de schoolontwikkeling op de vier scholen en heeft zicht op de resultaten. Hierdoor kan hij de Raad van Bestuur van Elker optimaal informeren. Op alle vier de scholen zijn de resultaten van leerlingen, zowel cognitief als sociaal emotioneel, in beeld. Hiervoor zoeken wij naar passende instrumenten, systemen en/ of methodieken. Op deze manier is er voor alle lagen een onderbouwd en geobjectiveerd beeld van de kwaliteit van onderwijs op de scholen dat leidend is voor de prioritering en formulering van de verbeteractiviteiten.

2. *Het bestuur werkt voortdurend in de verbinding met de maatschappelijke context.*

Gezien de doelgroep die Portalis bedient, bestaat haar maatschappelijke context naast onderwijs ook voor een belangrijk deel uit jeugdzorg. Portalis werkt intensief samen, met zowel andere onderwijsinstellingen (waaronder de samenwerkingsverbanden) als met jeugdzorginstellingen. Dat laatste verloopt zowel via Elker als rechtstreeks met betrokken jeugdzorgorganisaties. Voor het overige zij verwezen naar § 1.1 hierboven, onder het kopje 'Omgeving'.

3. *Het bestuur werkt actief aan de professionaliteit van de organisatie en van zichzelf.*

Naast het reguliere scholingsplan en de interne begeleiding en intervisie, is in 2021 op de volgende thema's gewerkt aan professionalisering, gerelateerd aan de specifieke doelgroepen en positie van Portalis:

- versterking van het didactisch handelen: een werkgroep stelt hiervoor een plan op en organiseert trainingdagen
- verbetering van de kwaliteitscultuur d.m.v. de uitwerking van de WMK in de schooljaarplannen
- pedagogisch klimaat: aanscherping beschrijving en training/implementatie.

4. *Het bestuur werkt integer en transparant*

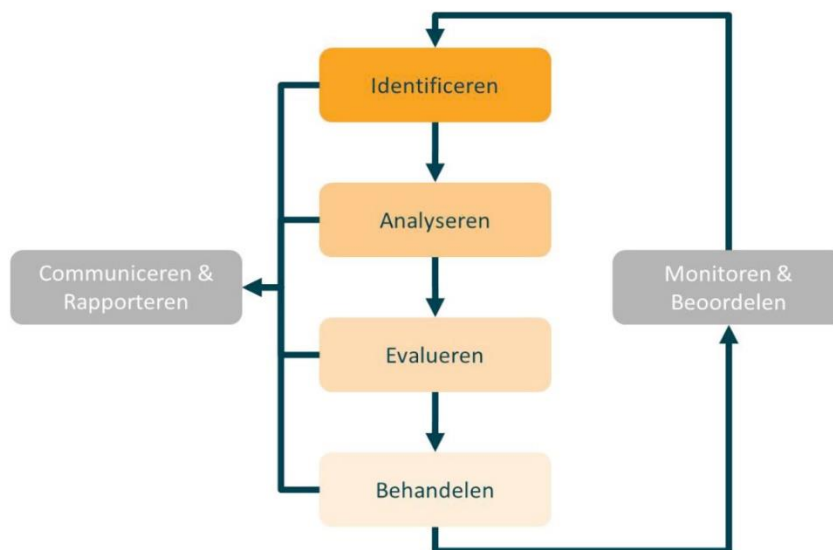
Aan de hand van de WMK is de sociale veiligheid door de teams in kaart gebracht, geanalyseerd en besproken. Naar aanleiding van de uitkomsten van het thema sociale veiligheid, is besloten tot het organiseren van feedbacktrainingen voor alle medewerkers. Deze zullen in 2022 worden uitgevoerd. Voor het overige zij verwezen naar § 1.1 hierboven, onder het kopje 'Organisatiecultuur'.

2 Risicomanagement

Algemeen

Risicomanagement bij Portalis maakt onderdeel uit van de planning- en controlcyclus van Stichting Combinatie Elker/Poortje. Per kwartaal worden de risico's in alle clusters, waaronder Portalis, geïnventariseerd en besproken met de directie.

Voor het proces in risicomanagement hanteert Stichting Combinatie Elker/Poortje het volgende model:



De directeur heeft een belangrijke rol in de aansturing en het managen van de risico's. Bij potentiële risico's wordt de kans dat het risico zich voordoet (hoog of laag) en de impact daarvan (weinig of veel schade) beoordeeld. Periodiek wordt geëvalueerd of de risico's voldoende onder controle zijn of dat bijsturing noodzakelijk is. In 2021 zijn de gesprekken hierover gestart en is een eerste risico inventarisatie gedaan. Met ingang van 2022 wordt per kwartaal een risicorapportage opgesteld. Deze wordt besproken in het managementteam van Stichting Combinatie Elker/Poortje.

Kwaliteitszorg

Binnen heel Portalis wordt gericht gewerkt aan het verbeteren van de kwaliteit. In het strategisch beleidsplan 2020-2024 staat het meerjarenbeleid beschreven. Jaarlijks wordt een jaarplan gemaakt waarin de plannen voor elk schooljaar worden uitgewerkt. Tussentijds worden de plannen geëvalueerd zodat er kan worden bijgestuurd waar dat nodig is. Jaarlijks maakt de directeur een jaarverslag, waarin verantwoording wordt afgelegd van de organisatieontwikkelingen in dat jaar. Daarnaast wordt er jaarlijks een bestuursrapportage gemaakt waarin alle resultaten en opbrengsten van de vier scholen in beeld worden gebracht. Dit geeft inzicht in wat er goed gaat en waarin

verbetering nodig is. In het jaarlijkse bestuursverslag legt de directeur verantwoording af van de totale ontwikkelingen binnen Portalis.

Portalis werkt ook met kwaliteitskaarten, waarin de gewenste kwaliteit wordt vastgelegd en getoetst. In een cyclisch proces wordt gemeten of die kwaliteit ook wordt waarmaakt. Zo nodig worden acties ondernomen. Ook de tevredenheid van leerlingen, ouders/verzorgers en medewerkers zijn van belang om te weten wat er goed gaat en op welke aspecten het onderwijs van Portalis kan worden verbeterd. Het Managementteam Scholen (MTS) speelt in dit hele proces een belangrijke rol. De directeur van Portalis bespreekt de stand van zaken in de kwaliteitszorg regelmatig met de Algemeen directeur van Elker Jeugdhulp & onderwijs.

Portalis startte dit jaar met het werken volgens de EDI-didactiek: het Expliciete Directe Instructie model om de didactische kwaliteit van de school te versterken.

Inspectie Onderwijs en herstelopdrachten

In 2020 heeft de onderwijsinspectie Portalis bezocht in het kader van het vierjaarlijkse integraal inspectiebezoek (onderzoekperiode oktober-december 2020). Op 17 december 2020 heeft de Inspectie haar bevindingen gedeeld met de Raad van Bestuur van Elker. De definitieve rapportage is in het voorjaar 2021 ontvangen. De inspectie vond dat de doelen van de school(locaties) onvoldoende duidelijk zijn, de bestuurder onvoldoende zicht heeft op de onderwijskwaliteit en onvoldoende stuurt op de verbetering van de onderwijskwaliteit. Op basis van deze bevindingen zijn herstelplannen opgesteld en in uitvoering gebracht. In de nabije toekomst worden vanuit WMK structureel managementrapportages opgesteld en besproken met de Raad van Bestuur en de Raad van Toezicht, zodat de Raad van Bestuur tijdig inzicht krijgt en kan sturen en de Raad van Toezicht toezicht kan houden op de doelmatige besteding van onderwijsmiddelen.

Tijdens de voortgangsgesprekken die de inspectie voerde met het bestuur in juni en oktober 2021, bleek dat het bestuur meer tijd wilde investeren in het oplossen van de problematische financiële situatie en in het op orde brengen van het kwaliteitsgebied besturing, kwaliteitszorg en ambitie op bestuursniveau. Zowel de coronapandemie als het realiseren van voorwaarden om het onderwijs te continueren vroegen meer aandacht dan was verwacht, waardoor het niet is gelukt alle tekortkomingen vóór januari 2022 te herstellen. Daarnaast is vanaf 1 augustus 2021 het vernieuwde onderzoekskader voor het toezicht op het (voortgezet) speciaal onderwijs van kracht.

Naast doorgang van onderwijs tijdens de pandemie, een reorganisatie én een verhuizing, zijn er in 2021 positieve stappen gezet. Zo is de leerlingenpopulatie beschreven en is daarbij aangegeven wat de leerlingen nodig hebben in het onderwijs. De scholen hebben een analyse van de cognitieve resultaten gemaakt, waarbij is geanalyseerd welk percentage van de leerlingen de einddoelen van het ontwikkelingsperspectiefplan heeft behaald en welk percentage niet. Ook hebben de scholen de uitstroom- en doorstroomgegevens in beeld gebracht. Er is een ontwikkelteam didactisch handelen (EDI) ingericht, dat onder andere een kijkwijzer specifiek voor Portalis ontwikkelt. Tijdens de

lesbezoeken van de inspectie in het kader van de verificatie-activiteiten, zag deze de aspecten van het EDI-model terug. Er staat een structuur waarbinnen de teamleiders steeds meer overleggen over onderwijskundige doelen en inzetten op onderwijsontwikkeling. *(Uit het herstelonderzoek van de Onderwijsinspectie begin 2022)*

In 2022 zal worden gewerkt aan het verder uitvoeren van de herstelopdrachten die door de onderwijsinspectie zijn geformuleerd.

3 Bedrijfsvoering

3.1 Algemeen

De bedrijfsvoering van Portalis, is deels ondergebracht bij de bedrijfsvoering van Elker Jeugdhulp & onderwijs. Onder de ondersteunende diensten van Elker bevinden zich onder andere de afdelingen financiën, ICT en PO&O (Personeel, organisatie & ontwikkeling). Elker zorgt ook voor de informatiebeveiliging, door middel van onder andere een functionaris gegevensbescherming en een coördinator informatiebeveiliging, uiteraard in nauwe samenhang met de afdeling ICT. De afdeling ICT heeft het beheer over alle applicaties en het netwerk. Portalis heeft de salarisadministratie uitbesteed aan Preadyz. Daarmee heeft Portalis ook toegang tot HR-adviseurs van Preadyz. Portalis heeft geen eigen gebouwen. Wel staat er een klein bedrag aan verbouwkosten op de balans.

Elker beschikt over een stafbureau, welke ook werkzaamheden voor Portalis verricht. Het stafbureau bestaat uit de afdelingen: beleid, marketing & communicatie, kwaliteit en bestuursondersteuning. De afdeling kwaliteit draagt onder andere zorg voor de benodigde accreditaties en keurmerken. Binnen Portalis is een aantal medewerkers specifiek aangewezen voor de bewaking van de kwaliteit van onderwijs. Naar aanleiding van de herstelopdracht van de inspectie wordt naast de eigen mensen specifieke deskundigheid (Bureau Ducent) ingezet om de kwaliteitscirkel op leerling-, klas- en schoolniveau te versterken, alsmede de bestuurlijke kwaliteitscirkel.

Elker beschikt over een treasurywet dat tevens van toepassing is op Portalis. Er wordt geen gebruik gemaakt van geldleningen, uitgezette gelden of beleggingen binnen Portalis. Daarnaast beschikt Elker over een procuratieregeling, die ook geldt voor Portalis. Hierin zijn de bevoegdheden per functie vastgelegd op het gebied van inkopen, betalingen, verkopen, personeel en inzage in gegevens.

Maandelijks wordt er een rapportage opgesteld over financiën en personeelsaangelegenheden. Deze wordt besproken met alle clusters, ook met de directie van Portalis. Managers en teamleiders hebben toegang tot een informatievoorzieningstool, waarin zij alle relevante informatie kunnen volgen (formatie, ziekteverzuim, kosten, opbrengsten).

Het resultaat over 2021 voor Portalis bedraagt € 477.000 negatief. Het begrote verlies bedroeg circa € 116.000. Dat betekent een extra verlies van € 360.000. Dit wordt met name veroorzaakt door hogere loonkosten dan begroot. Enerzijds zijn dit kosten voor ziektevervangingskosten, anderzijds een extra doorbelasting vanuit Stichting Combinatie Elker/Poortje. In 2020 was sprake van een klein verlies van € 41.000.

Vanwege het hoge ziekteverzuim is er in 2021 sprake geweest van inhuur van derden op diverse functies binnen Portalis. Doelstelling is om het ziekteverzuim terug te dringen, waardoor minder inhuur van externen nodig is. Hiervoor vindt begeleiding van de zieke medewerkers plaats en gesprekken over re-integratie en voortgang. In 2021 konden 5 medewerkers aanspraak maken op uitkering na ontslag. Dit is in 2021 teruggebracht naar nihil door het vinden van een andere baan of door het treffen van een regeling. Doelstelling bij ontslag is altijd de medewerker zo snel mogelijk naar een nieuwe baan te helpen.

3.2 Onderwijsprestaties en onderwijskundige zaken

Portalis VSO Groningen

In het schooljaar 2020-2021 zijn de volgende certificaten en diploma's behaald:

- 9 VMBO BB certificaten
- 20 VMBO KB certificaten
- 30 VMBO TL certificaten, waarvan 6 volledige TL diploma's.

Uitstroom Portalis VSO Groningen	Schooljaar 2020-2021
Mbo niveau 1	1
Mbo niveau 2	7
Mbo niveau 3/4	7
HBO / Universiteit	-
Arbeid	2
Dagbesteding	4
Ander VSO	4
Overig	3
Totaal uitgestroomd	28

Portalis Kortehebben

In het schooljaar 2020-2021 zijn de volgende certificaten en diploma's behaald:

- 1 Burgerschap Kies 1 certificaat
- 2 MBO 1 diploma's
- 1 KAS MBO 1 SVH certificaat
- 1 Maritieme training TVK certificaat
- 2 VMBO BB diploma's (symbiosetraject)
- 3 deelcertificaten VMBO KB
- 3 deelcertificaten VMBO TL.

Uitstroom Kortehebben	Schooljaar 2020-2021
Arbeid	2
Dagbesteding	2
Havo 3	1

Mbo entree	9
Pro 2	3
Pro 3	3
Pro 4	2
Pro 5 / Arbeid	1
Vmbo BB 4	2
Vmbo KB 2	2
Vmbo KB 3	1
Vmbo TL 3	1
Totaal uitgestroomd	29

Het Keerpunt

Er zijn geen certificaten of diploma's behaald door de leerlingen.

Uitstroom Het Keerpunt	Schooljaar 2020-2021
3 HAVO	2
1 VMBO TL	1
3 VMBO TL	2
4 VMBO TL	1
3 VMBO GT	1
2 VMBO KB	1
3 VMBO KB	1
2 VMBO BB	3
3 VMBO BB	1
MBO pre-entree	2
MBO 1	2
MBO 2	1
MBO 3	1
PRO 2	2
PRO 3	2
PRO 4	1
PRO 5	2
Arbeid	5
Beschutte arbeid	1
Dagbesteding	3
Totaal uitgestroomd	35

3.3 Duurzaamheid

Portalis en Elker hechten, naast het leveren van goed onderwijs en goede zorg, ook veel belang aan duurzaamheid. We willen, in de breedste zin van het woord, een bijdrage leveren aan een beter milieu en een betere leefomgeving. Maatschappelijk verantwoord inkopen vormt hierbij een belangrijk onderdeel. Per inkooptraject en aanbesteding wordt er gezocht naar de juiste verhouding tussen prijs, kwaliteit en maatschappelijke verantwoordelijkheid, waarbij duurzaamheidscriteria in ieder geval worden meegenomen. Per inkoopsegment bepalen we welke duurzaamheidsambities we willen bereiken. Duurzaamheids- en sociale criteria worden opgenomen in het bestek of programma van eisen, zodat we met behulp van onze leveranciers kunnen gaan toewerken naar het gewenste ambitieniveau

Daarnaast wordt bij ICT-producten gekeken naar energy-start eisen, functies voor energiebeheer (slaapstand). Bij reproductieapparatuur wordt fse-papier gebruikt en staat de apparatuur default ingesteld op zwart-wit afdrucken.

4 Toekomstige ontwikkelingen

4.1 2022

Voor 2022 staat onbetwist een aantal zaken hoog op de agenda van Elker en Portalis. Organisatiebreed is dat het strategietraject dat met medewerkers uit de gehele organisatie, dus ook van Portalis, is ingezet. Dit ontwikkeltraject zet contouren uit voor een passende strategie voor Elker Jeugdhulp & onderwijs die aansluit bij de nieuw ontstane situatie na de reorganisatie en de veranderende omgeving.

Huisvesting blijft een belangrijk onderwerp met de voorgenomen verkoop van het pand aan de Hoogeweg en het vinden van een geschikte locatie voor de VSO in Groningen.

Tot slot is uiteraard de herstelopdracht van de Onderwijsinspectie van groot belang. Portalis gaat voor een kwalitatief stevig en specialistisch onderwijsklimaat en wil dit ook aantoonbaar maken met als leidraad de opdrachten van de inspectie en het doorontwikkelen en verstevigen van het kwaliteitsbeleid op een wijze die duurzame vruchten afwerpt voor leerlingen, ouders en medewerkers.

4.2 Continuïteitsparagraaf

Leerlingenaantallen

In 2015 is Portalis gestart met het uitbreiden van zijn activiteiten buiten de behandelinstellingen van 'Het Poortje' en Jeugdhulp Friesland. Tegelijkertijd is de capaciteit van deze behandelinstellingen, onder invloed van de transformatie jeugdzorg, aan veranderingen onderhevig. Deze ontwikkeling is vanaf 2017 zichtbaar geworden in de kengetallen van Portalis. De leerlingenaantallen van Portalis zijn naar verwachting redelijk stabiel en laten vanwege VSO Groningen een lichte groei zien.

Aantal leerlingen per locatie	1-10-2021 ingeschreven op teldatum	1-10-2022 prognose	1-10-2023 prognose	1-10-2024 prognose	1-10-2025 prognose
Keerpunt	14	14	14	14	12
VSO Groningen	64	79	85	85	79
Kortehemmen open	40	32	32	32	32
Kortehemmen gesloten	18	18	12	12	12

Totaal	136	143	143	143	135
---------------	------------	------------	------------	------------	------------

Bij het maken van deze prognose is ook rekening gehouden met het feit dat de provincie Groningen een krimpregio is, met als consequentie dat er sprake is van een dalend aantal leerlingen in het VO:

2014	2025	2030
31.765 leerlingen	28.053 leerlingen	25.794 leerlingen

Ondanks deze daling in leerlingenaantal in het VO is er in de provincie Groningen sprake van een groei in het VSO, met name in cluster 3, maar ook in cluster 4. Binnen het SWV PrO-VSO zijn recentelijk initiatieven genomen om tot een gezamenlijk gedragen, meerjarige visie voor toekomstbestendig specialistisch onderwijs in de provincie Groningen te komen. Stip op de horizon is het toewerken naar inclusief onderwijs binnen 10 tot 15 jaar. Dit zijn ambitieuze plannen. Portalis neemt actief deel aan dit proces.

Personele bezetting

Portalis heeft in 2021 te maken gehad met de reorganisatie die heel Elker trof. Dit heeft gevolgen gehad voor de personele bezetting. De bijbehorende (voorziene) personele bezetting uitgedrukt in beschikbare fte's ziet er als volgt uit:

Netto inzet in fte's per schooljaar	21/22	22/23	23/24	24/25	25/26
Management en directie:	3,8	3,8	3,5	3	3
Onderwijzend personeel:	30,86	26,4	24,9	24,9	23,4
Onderwijsondersteunend personeel:	6,65	6,65	6,15	5,15	4,65
Extern gedetacheerd	11,25	7,8	7,8	7,8	7,8
Totaal	52,56	44,65	42,35	40,85	38,85

De formatie is voor een deel gebaseerd op afspraken met de vier Samenwerkingsverbanden, waarin Portalis functioneert. Personeel van Portalis wordt nu voor 11,25 fte ingezet (extern gedetacheerd) binnen deze Samenwerkingsverbanden op basis van doorbelasting salariskosten met een opslag van 5%. Deze detachering kent een afname door het vertrek van een aantal medewerkers.

Omvang capaciteitsplaatsen

De omvang en bezetting van de capaciteit van de behandelinstellingen waar Portalis aan gekoppeld is, laat fluctuaties zien. Onder invloed van de transformatie in de jeugdzorg neemt het aantal gesloten jeugdzorgplaatsen in Noord-Nederland af. Parallel hieraan neemt de omvang van dit deel van Portalis

(gesloten VSO) mee af. Portalis ontvangt van DUO jaarlijks een bedrag voor het aantal capaciteitsplaatsen voor de gesloten settingen in Groningen en Kortehebben. Basis hiervoor is het aantal toegewezen capaciteitsplaatsen vanuit VWS. Er is al enkele jaren sprake van een "leegstandsvergoeding", omdat het aantal jongeren de afgelopen jaren door gewijzigd overheidsbeleid sterk is gedaald. Vanwege de doorlopende personele verplichtingen en huisvestingskosten is er sprake van een afbouwregeling van de leegstandsvergoeding, met een jaarlijkse afbouw met 11 plaatsen (in 2020 nog op basis van 73 plaatsen). Deze afbouwregeling wordt jaarlijks op verzoek van OC&W aan Team Jaarverantwoording CIBG gestuurd en is tot nu toe ook steeds toegekend.

Voor de prognose van 2021 en volgende jaren houden we voor de exploitatierekening rekening met de omvang van de beschikbare capaciteitsplaatsen op basis van een afbouwregeling "leegstandsvergoeding" vanuit VWS, die in de meerjarenbegroting als volgt is toegepast:

Schooljaar 2021-2022:	€ 1.469.827
Schooljaar 2022-2023:	€ 1.066.020
Schooljaar 2023-2024:	€ 808.085
Schooljaar 2024-2025:	€ 533.715

Meerjarenbegroting

Begroting prognoses	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Rijksbijdragen	4.476.734	4.156.077	3.754.521	3.609.192
Overheidsbijdragen		250.000	250.000	250.000
Overige baten	937.500	641.093	641.093	641.093
Opbrengsten	5.414.234	5.047.170	4.645.614	4.500.285
Personeelslasten	4.082.257	4.140.294	3.985.392	3.853.716
Afschrijvingen	62.654	62.654	62.654	62.654
Huisvestingslasten	419.010	579.696	579.696	579.696
Overige lasten	849.983	491.775	491.775	491.775
Kosten	5.413.904	5.274.419	5.119.517	4.987.841
Rentebaten		-	-	-
Rentelasten		-	-	-
Financiële baten en lasten		-	-	-

Resultaat vòòr afboeking vordering OCW	330	-227.249	-473.903	-487.555
Buitengewoon resultaat	-186.000			
Onttrekking reserve		227.249	473.903	487.555
Resultaat na afboeking vordering OCW	-185.670	-	-	-

Het meerjarenperspectief laat in deze opstelling uiteindelijk een oplopend negatief operationeel resultaat zien. Er is voor gekozen om in deze meerjarenraming uit te gaan van de vigerende afspraken met betrekking tot het niveau van de leerlingenbekostiging. De operationele tekorten zijn in deze opstelling aangevuld vanuit eigen vermogen om op deze wijze een sluitende begroting te maken. Er is geen sprake van belenings- of beleggingsactiviteiten.

Portalis zal met de volgende maatregelen de oplopende tekorten ombuigen naar een positief resultaat:

1. Verhogen inkomsten:
 - ophogen leerlingbekostiging van ca. 50 tot 75% van de leerlingen naar niveau 2
 - toename aantal leerlingen VSO Groningen van 65 naar 80 bij gelijkblijvende overhead.
- 2, Realiseren besparingen:
 - Planmatig terugbrengen basisformatie met 5 fte door herverdeling taken.

Daarnaast is met ingang van schooljaar 2022/2023 voor het JeugdzorgPlus-onderwijs een beschikbaarheidsfinancieringsregeling van kracht. De leerlingbekostiging van het JeugdzorgPlus-onderwijs wordt gekoppeld aan de toegekende opnamecapaciteit van de JeugdzorgPlus-voorziening en losgekoppeld van de feitelijke bezetting.

Nadere onderbouwing maatregelen:

Portalis is er voor leerlingen met meervoudig complexe gedragsproblematiek en leer- en ontwikkelingsachterstanden. Zij onderscheidt zich van de andere VSO-scholen door te werken met kleinere klassen, een methodisch schoolklimaat (PBS) en een hogere inzet van specialistische begeleiding. De bekostiging van de leerlingen uit de JeugdzorgPlus is inmiddels opgetrokken naar niveau 2. De overige leerlingen ontvangen een soortgelijk specialistische onderwijs- en gedragsaanbod. We gaan er vanuit dat met ingang van de aankomende schooljaren ook voor deze leerlingen een niveau 2 bekostiging zal worden afgegeven. Hierover zijn we constructief in gesprek met de Samenwerkingsverbanden, maar er zijn nog geen concrete afspraken gemaakt die verwerkt

kunnen worden in de meerjarenraming. Zodra deze afspraken concreet zijn, zal het effect daarvan op de meerjarenraming opnieuw worden bekeken.

Binnen de basisformatie van Portalis is ruimte voor een efficiëntere taakverdeling en hogere productiviteit. De combinatie van gerichte herverdeling van taken en afvloeiing van boventallig personeel zal een reductie op de basisformatie van ca. 5 fte opleveren.

Meerjarenbalans

	2021	Prognose 2022	Prognose 2023	Prognose 2024
MVA	321.253	321.253	321.253	321.253
Vlottende activa	2.384.999	2.199.339	1.830.809	1.263.966
Liquide middelen				
<i>Totaal</i>	<i>2.706.252</i>	<i>2.520.592</i>	<i>2.152.062</i>	<i>1.585.219</i>
Reserve	1.961.126	1.775.456	1.548.207	1.060.652
Voorzieningen	31.055	31.055	31.055	31.055
Kortlopende schulden	714.071	776.191	634.910	493.512
<i>Totaal</i>	<i>2.706.252</i>	<i>2.520.592</i>	<i>2.152.062</i>	<i>1.585.219</i>

5 Overige onderwerpen

5.1 Maatschappelijke thema's

Strategisch personeelsbeleid

De kwaliteit van onze medewerkers is van doorslaggevend belang voor de kwaliteit van onderwijs. Teamleiders beschouwen wij als de inspirators van hun team: ze geven leiding aan de schoolontwikkeling, maar ook aan de professionele ontwikkeling van alle medewerkers. Vanzelfsprekend zorgen de teamleiders (geregistreerde schoolleiders) in de eerste plaats voor hun eigen professionele ontwikkeling. Daarnaast ontwikkelen zij op hun school een professionele cultuur die borgt dat de medewerkers met en van elkaar leren. Een kernwoord daarbij is eigenaarschap: ze maken de medewerkers zo veel mogelijk medeverantwoordelijk voor de schoolontwikkeling en de eigen professionele ontwikkeling.

Voor wat betreft het laatste aspect: de teamleiders zorgen ervoor, dat zij de medewerkers uitdagen en stimuleren om zich passend te ontwikkelen. Passend betekent: passend bij de fase van ontwikkeling en ambitie van de medewerker. Voor (de resultaten van) de leerlingen is het van belang, dat de kennis van de leraren up to date is, dat ze beschikken over actuele kennis en vaardigheden om het leren van de leerlingen te optimaliseren. We verwachten van de medewerkers dat zij werk maken van hun eigen professionele ontwikkeling (POP) en dat ze deze ontwikkeling bespreken in de diverse gesprekken met hun leidinggevende.

Binnen Portalis werken leraren, vakdocenten, instructeurs, intern begeleiders, schoolpsychologen, loopbaanbegeleiders, administratief medewerkers, management assistenten, teamleiders en een directeur. Voor vrijwel iedere functie (of taak) is er een taak-functiebeschrijving. Portalis is gericht op ontwikkeling. Daarom doen alle medewerkers mee aan intervisie en zijn er regelmatig studiedagen voor alle medewerkers. Daarnaast volgen medewerkers individuele scholingstrajecten, bijvoorbeeld een masteropleiding, de schoolleidersopleiding, de ib-opleiding of de opleiding tot orthopedagoog-generalist of gz-psycholoog. Tijdens een studie worden medewerkers gefaciliteerd door middel van studieverlof.

Portalis gebruikt de performance module van YouForce voor de gesprekkencyclus, waarvan 360 graden feedback een onderdeel is. Portalis wil een aantrekkelijke werkgever zijn en investeert continu in haar medewerkers.

Bijzondere bekostiging professionalisering en begeleiding starters en schoolleiders

Het bedrag dat in de beschikking 'Bijzondere bekostiging professionalisering en begeleiding starters en schoolleiders' is ontvangen, bedraagt € 13.376, Hiervoor heeft een van de teamleiders de 'Leiderschapsopleiding basis bekwaam' van de Hanzehogeschool gevolgd en met goed gevolg

afgerond. De rest van het budget is ingezet voor de begeleiding van de themadagen van het Managementteam Portalis.

Allocatie van middelen

Portalis beschikt over één Instellingscode, maar vier locaties (zie § 1.1, onder het kopje 'Kernactiviteiten'). Alle kosten die rechtstreeks aan een locatie kunnen worden toegerekend, worden ook ten laste gebracht van deze locatie. Voor elke locatie geldt dat er een verantwoordelijk teamleider is, die ook inzicht heeft in de kosten van de locatie. De allocatie van de kosten vindt vooraf plaats bij het opstellen van de begroting, die per locatie wordt opgesteld.

Alle kosten die overstijgend zijn, worden afzonderlijk geregistreerd en worden gedekt uit de totale opbrengsten. Er vindt geen toerekening van overstijgende kosten plaats aan de diverse locaties. Wel zijn de overstijgende kosten afzonderlijk inzichtelijk.

Besteding gelden werkdruk en prestatiebox

Inzet middelen prestatie box: inzet middelen €18.619,- over 2021

De prestatie box is bedoeld voor talentontwikkeling, duurzame onderwijsverbetering, professionele scholen, doorgaande ontwikkellijnen en cultuureducatie

Voor professionalisering en duurzame onderwijsverbetering is de expertise ingehuurd van de volgende adviseurs:

- Carla Tulleken, Bureau Meesterschap
Doel: coaching en begeleiding van de Intern Begeleiders, met name de in de begeleiding van docenten in EDI.
- Tieny Boerema, bureau Alluvium
Doel: begeleiding MTS (managementteam school) op studiedagen, ondersteuning en coaching in professionalisering en doorontwikkeling strategisch beleidsplan.
- Jolanda Wewerinke, bureau Ducent
Doel: doorontwikkeling kwaliteitssystemen WMK en MijnSchoolplan.nl met een ondersteunende en coachende rol richting de directeur en de drie teamleiders.
Doel: implementatie didactisch instructie model EDI met een begeleidende rol in de werkgroep didactiek.

Onderwijsachterstandenbeleid

Dit onderwerp is niet van toepassing op Portalis aangezien deze regeling van toepassing is op het voorschoolse- en basisonderwijs. Portalis biedt VSO onderwijs.

Inzet NPO gelden 2021

Het Portalis NPO School Programma bestaat uit een analyse van de beschikbare gegevens over de ontwikkeling van de leerlingen op leerling- en schoolniveau. Er zijn gegevens verzameld met betrekking tot de cognitieve en sociale ontwikkeling, maar ook over het mentale welbevinden en de executieve functies. Op basis van de analyses en de gesprekken met alle geldingen zijn er actiepunten vastgesteld.

De uitgangspunten:

- we sluiten aan bij onze huidige situatie, waarbij onze visie leidend is
- we sluiten aan bij ons eigen kwaliteitssysteem
- we vertrouwen op de professionaliteit van de medewerkers en willen bij de implementatie van de interventies leren van elkaar
- we kiezen voor duurzame verbeteringen, waarbij er ieder half jaar een evaluatie plaatsvindt
- we zorgen ervoor dat de extra werkdruk beperkt blijft door praktische en uitvoerbare keuzes te maken.

De analyses zijn gebaseerd op de nulmeting in de module School Programma. Deze nulmeting is uitgevoerd als sterkte/zwakte-analyse vooraf.

Omschrijving Resultaat Nulmeting VSO 2021 (vijf punts schaal)	
Cognitieve ontwikkeling	2,92
Sociale ontwikkeling	3,4
Andere ontwikkelgebieden	4

Uit de meting blijkt dat Corona de sterkste impact heeft gehad op de cognitieve ontwikkeling van onze leerlingen, maar dat de sociale ontwikkeling ook een aandachtspunt is/blijft. De mogelijke actiepunten die naar voren zijn gekomen hebben betrekking op 'de betere leerlingen'. Uit de nulmeting blijkt dat er binnen Portalis speciale aandacht moet worden besteed aan 'de betere leerlingen' door meer uitdagende, extra stof aan te bieden en waar mogelijk extra instructie te geven.

Daarnaast is gekeken naar de leergroei per leerling voor wiskunde/rekenen, Nederlands, Engels en de praktijkvakken. Er is vastgesteld hoeveel leerlingen een negatieve leergroei laten zien, hoeveel een positieve leergroei en hoeveel leerlingen een positieve leergroei in combinatie met een dalend niveau. Ook dat geeft zicht op de ondersteuningsbehoefte van bepaalde leerlingen.

Op basis van observaties, onze eigen beoordeling en gesprekken met de schoolleiding, docenten en leerlingen (kwalitatieve gegevens) kwam op hoofdlijnen naar voren dat er behoefte is aan effectievere inzet van onderwijs om kennis en vaardigheden bij te spijkeren door het inzetten van een-op-een

begeleiding, meer individuele instructie en instructies in kleine(re) groepen. Met betrekking tot de cognitieve resultaten komen we daarmee tot de volgende conclusie(s):

- Het blijkt dat door Corona meer leerlingen 1-op-1 les hebben genoten. Hierbij was zichtbaar dat leerlingen vaak sneller door de stof konden, maar ook meer ruimte/veiligheid voelden om in gesprek te gaan met de docent.
- Door het Corona-rooster hadden leerlingen minder onderwijstijd, waardoor ze dus minder tijd hadden om door de stof te gaan.
- Daarnaast maken onze leerlingen over het algemeen geen huiswerk op de groep, waardoor zij de vermindering in onderwijstijd door Corona niet (of in ieder geval minder) hebben kunnen compenseren.

Verder is er gesproken over behoefte aan specifieke deskundigheidsbevordering (zoals de methodiektraining voor SAQI) en interventies gericht op de sociaal-emotionele en fysieke ontwikkeling van leerlingen.

Op basis van deze gegevens is gekozen voor de volgende inzet van NPO-gelden:

- 1,2 fte voor één op één begeleiding van leerlingen op met name het gebied van taal, rekenen en overige individuele begeleiding
- Trainingen Rots en Water om de weerbaarheid van de leerlingen te vergroten en te werken aan achterstanden op sociaal-emotioneel vlak
- culturele activiteiten, waaronder een schoolreis naar Walibi, om het emotionele welbevinden van de leerlingen te stimuleren
- inzet Way – Out op de scholen om individuele begeleiding te kunnen bieden aan leerlingen die extra ondersteuning behoeven
- inzet 1 fte extra personeel voor klassenverkleining tot maximaal 10 leerlingen.

5.2 Thema's uit wet- en regelgeving

Belenen en Beleggen

Bij Portalis is er geen sprake van uitlenen van gelden, opgenomen gelden of beleggingen. De houding van Portalis ten aanzien van financieel risico is defensief en risicomijdend. Het beheersen van de risico's is één van de elementen van treasurymanagement. De volgende risico's worden binnen Portalis onderscheiden: renterisico, kredietrisico, koersrisico en valutarisico.

Renterisico

Renterisicobeheer is het beheersen van risico's die voortvloeien uit de mogelijkheid dat in de toekomst de rentelasten van het vreemd vermogen hoger respectievelijk dat de renteopbrengsten lager zullen zijn dan het door de Raad van Bestuur wenselijk geacht niveau c.q. het in de meerjarenbegroting geraamde niveau.

Beheersmaatregelen:

- nieuwe leningen / uitzettingen worden afgestemd op de bestaande financiële positie, liquiditeitsplanning
- het uitoefenen van vervroegde aflossingsmogelijkheden indien opportuun.

Kredietrisico

Kredietrisicobeheer is het beheersen van de risico's die voortvloeien uit de mogelijkheid op een waardedaling uit de vorderingpositie ten gevolge van niet (tijdig) na kunnen komen van de verplichtingen door de tegenpartij.

Beheersmaatregelen:

- gelden worden uitsluitend uitgezet bij de huisbankier of bij een andere in Nederland gevestigde en onder toezicht van DNB vallende grote financiële instelling
- het nauwgezet volgen van de debiteurenpositie en passende incassomaatregelen bij overschrijding van de betalingstermijn.

Koersrisico

Koersrisicobeheer is het beheersen van de risico's die voortvloeien uit de mogelijkheid dat de financiële activa van de organisatie in waarde verminderen door negatieve koersontwikkelingen.

Beheersmaatregel:

- koersrisico's worden uitgesloten door gelden uitsluitend uit te zetten in de vorm van deposito's en spaarrekeningen.

Valutarisico

Valutarisicobeheer is het beheersen van de risico's die voortvloeien uit de mogelijkheid dat op een bepaald moment de waarde van vreemde valutastromen uitgedrukt in euro's afwijkt van hetgeen verwacht werd op het beslissingsmoment.

Beheersmaatregel:

- valutarisico's worden uitgesloten door uitsluitend gelden uit te zetten dan wel leningen aan te gaan in euro's.

Gebouwen en huisvesting

De huidige schoolgebouwen van Portalis zijn grotendeels integraal onderdeel van behandelinstellingen. Ze voldoen voor het grootste deel aan de eisen die gesteld worden aan intern/gesloten onderwijs. Naar verwachting gaan met betrekking tot huisvesting vier belangrijke bewegingen plaatsvinden.

1. Vermaatschappelijking van de JeugdzorgPlus: uiterlijk 2030 dient de huidige geïnstitutionaliseerde vorm van gesloten opvang (en onderwijs) omgebouwd te worden

naar kleinschalige en in de maatschappij gesitueerde vormen van behandeling voor deze doelgroepen.

2. In verband met de beoogde verkoop van de huidige locatie van VSO Groningen aan de Hoogeweg is in 2021 volop gezocht naar permanente huisvesting voor VSO Groningen. Die zoektocht wordt in 2022 gecontinueerd.
3. VSO Groningen kan doorgroeien tot een maximum van 70 leerlingen (nu 60). Een grotere school is vanuit de doelstellingen van Passend Onderwijs en het concept van kleinschalig, prikkelarm en individueel onderwijs onwenselijk.
4. Ontwikkelingen rond de Schakelvoorziening SO Bedum worden in schooljaar 2022-2023 duidelijk. De voorziening wordt nog een jaar op de locatie in Bedum voortgezet. In 2022 wordt besloten of en, zo ja, waar en hoe de voorziening wordt voortgezet.
5. De toename van ambulante onderwijszorgarrangementen die op locatie (andere scholen) incidenteel en structureel kunnen worden uitgevoerd.

Uitgangspunt voor de komende jaren daarbij zijn:

- Onderwijs van Portalis vindt plaats in eigen schoolgebouwen met daarin passende voorzieningen voor praktijkvakken.
- We willen vanuit de gebouwen waar mogelijk intensief kunnen samenwerken met onderwijs- en jeugdzorgpartners uit de regio.
- Onze gebouwen zijn duurzaam, toekomstbestendig en passend bij de transformatie van de (residentiële) jeugdzorg en de ontwikkeling van passend onderwijs.
- Onze gebouwen zijn zo ingericht dat ze bijdragen aan een veilig, gezond, uitdagend en rijk onderwijsklimaat voor leerlingen en medewerkers.

Wachtgelden

Het personeelsbeleid is erop gericht zoveel mogelijk wachtgeld te voorkomen. Gedurende 2021 was sprake van vier medewerkers die aanspraak konden maken op wachtgelden. In 2021 hebben drie medewerkers Portalis verlaten met een regeling en één medewerker is herplaatst binnen de organisatie. Daarmee resteren er eind 2021 geen medewerkers meer die aanspraak kunnen maken op wachtgelden.

Bovenmatig eigen vermogen

Portalis overschrijdt de signaleringswaarde bovenmatig publiek eigen vermogen met een bedrag van € 1.088.963. Het eigen vermogen per 31-12-2021 bedraagt € 1.961.126 en het normatieve eigen vermogen bedraagt € 872.163. Uit de meerjarenraming valt af te leiden dat de komende jaren verliezen te verwachten zijn. Er wordt daarom gewerkt aan een herstelplan. Het bovenmatige eigen vermogen zal onderdeel uitmaken van dit plan.

6 Van de Raad van Toezicht

De Raad van Toezicht begon 2021 in een nieuwe samenstelling: Peter Waterman en Paul van der Wijk startten in februari 2021 als leden van de Raad van Toezicht.

Toezicht op besteding van middelen

De Raad houdt onder meer toezicht op de doelmatige en rechtmatige besteding van overheidsmiddelen. In 2021 is hier veel aandacht naar uitgegaan. 2021 stond namelijk onder andere in het teken van de financiële gezondheid van Elker, waarvan Portalis onderdeel uitmaakt: de reorganisatie, een nieuwe organisatiestructuur, een implementatieplan Huis op orde en ook de beoogde verkoop van de locatie Hoogeweg, waren belangrijke opgaven voor de bestuurder en daarmee ook stevige punten van aandacht voor de Raad van Toezicht. Belangrijke, verstrekende besluiten kregen formele goedkeuring van de Raad van Toezicht. Daarnaast kon de Raad voor de bestuurder fungeren als klankbord in deze complexe opgaven.

Een en ander heeft ertoe geleid dat de Raad met vertrouwen naar de toekomst kijkt. Ook naar de financiële toekomst van Portalis. Ook binnen Portalis was het verminderen van formatie daarvoor nodig.

Verder gaf de Raad aan zijn toezichthoudende taak invulling door de behandeling van de begroting, maandrapportages, jaarrekening, accountantsverslag en managementletter van de accountant. Dit werd uitvoerig voorbereid in de auditcommissie. De auditcommissie en de Raad van Toezicht spraken hierover met de bestuurder, manager finance en met betrekking tot accountantsverslag en jaarrekening ook met de externe accountant. Zowel bij de auditcommissie als in een vergadering van de Raad heeft de accountant de Raad voorzien van een toelichting op de (financiële) situatie en ontwikkelingen binnen de organisatie en op de uitgevoerde accountantscontrole. De Raad van Toezicht heeft uit een en ander geconcludeerd dat het bestuur – indachtig de financiële situatie – in 2021 een verantwoord financieel beleid heeft gevoerd.

Toezicht op kwaliteit

De Raad van Toezicht houdt ook toezicht op de kwaliteit van het onderwijs. Dit werd voorbereid in de commissie Kwaliteit & Veiligheid. In 2021 ging veel aandacht uit naar het rapport dat de onderwijsinspectie heeft opgesteld naar aanleiding van vierjaarlijkse onderzoek en naar het verbeterplan dat Portalis naar aanleiding daarvan heeft opgesteld. Dit plan bevat verbeteropdrachten op het gebied van kwaliteitszorg, financiële continuïteit en verantwoording. Over deze onderwerpen is met de bestuurder en de directeur Portalis gesproken. De Raad heeft op basis hiervan zijn vertrouwen uitgesproken in de aanpak en volgt de voortgang hiervan. Nadien heeft de Raad geconstateerd dat er daadwerkelijk goede stappen worden gezet tot verbetering. De Raad blijft dit in 2022 kritisch volgen, totdat de verbeterpunten naar tevredenheid zijn afgerond.

Huisvesting

In 2021 is veel aandacht van de Raad van Toezicht uitgegaan naar de beoogde verkoop van het pand aan de Hoogeweg in Groningen, waar Portalis VSO Groningen in gevestigd is, en naar de eventuele gevolgen hiervan voor de huisvesting van de VSO. De Raad van Toezicht werd hierover veelvuldig geïnformeerd door de bestuurder. De Raad hechtte hierbij onder andere aan de wijze waarop de bestuurder ook de onderwijsinspectie hierover informeert. Gezien het belang van dit onderwerp fungeerde de Raad als kritisch klankbord voor de bestuurder en zal de Raad – wanneer daadwerkelijke verkoop aan de orde is – ook besluiten over het al dan niet verlenen van goedkeuring.

Tot slot

De Raad van Toezicht constateert dat Portalis een uitdagende, maar ook waardevolle opdracht uitvoert door onderwijs te bieden aan jongeren die anders tussen wal en schip zouden vallen. De combinatie van specialistisch onderwijs en jeugdhulp in één organisatie draagt hieraan bij. Vanuit die expertise heeft Portalis zich sterk ontwikkeld in systemisch werken. De Raad heeft vertrouwen in de opvolging van de resterende verbeterpunten naar aanleiding van het rapport van de inspectie.

Namens de Raad van Toezicht Elker Jeugdhulp & onderwijs,
B.A. Kaatee, voorzitter Raad van Toezicht

Baker Tilly (Netherlands) N.V.
Laan Corpus den Hoorn 101
9728 JR Groningen

T: +31 (0)88 80 47 900

noord@bakertilly.nl
www.bakertilly.nl

KvK: 24425560

Aan de Raad van Toezicht van
Stichting Het Poortje Jeugdinstellingen

A. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2021

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2021 van Stichting Het Poortje Jeugdinstellingen te Groningen gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- Geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van Stichting Het Poortje Jeugdinstellingen op 31 december 2021 en van het resultaat over 2021 in overeenstemming met de Regeling Jeugdwet, de in Nederland geldende Richtlijn voor de jaarverslaggeving 655 Zorginstellingen, de in Nederland geldende Richtlijn voor de jaarverslaggeving 660 Onderwijsinstellingen ten aanzien van het segment Portalis Onderwijs en Arbeidstoeleiding en de bepalingen krachtens de Wet Normering Topinkomens (WNT).
- Zijn de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2021 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in paragraaf 2.3.1 'Referentiekader' van het Onderwijsaccountantsprotocol OCW 2021 ten aanzien van het segment Portalis Onderwijs en Arbeidstoeleiding.

De jaarrekening bestaat uit:

1. De balans per 31 december 2021;
2. De resultatenrekening over 2021; en
3. De toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Onderwijsaccountantsprotocol OCW 2021 en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2021 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Stichting Het Poortje Jeugdinstellingen zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2021 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

B. Verklaring inzake andere informatie

De jaarstukken omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij.

De andere informatie bestaat uit:

- Bestuursverslag;
- Overige gegevens;
- Bijlage A Verantwoording besteding Subsidieregeling bonus zorgprofessionals COVID-19 over de periode 1 maart 2020 tot 1 september 2020 (bonus 2020) en
- Bijlage B Projecten 2021.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie:

- Met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat;
- Alle informatie bevat die op grond van de Regeling Jeugdwet, de in Nederland geldende Richtlijn voor de jaarverslaggeving 655 Zorginstellingen, de in Nederland geldende Richtlijn voor de jaarverslaggeving 660 Onderwijsinstellingen en paragraaf 2.2.2 Bestuursverslag van het Onderwijsaccountantsprotocol OCW 2021 voor het Bestuursverslag en het Verantwoordingsprotocol behorend bij de Subsidieregeling bonus zorgprofessionals COVID-19 voor de Bijlage Verantwoording besteding Subsidieregeling bonus zorgprofessionals COVID-19 over de periode 1 maart 2020 tot 1 september 2020 (bonus 2020) is vereist.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

De Raad van Bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het bestuursverslag, de overige gegevens en de Bijlage Verantwoording besteding Subsidieregeling bonus zorgprofessionals COVID-19 over de periode 1 maart 2020 tot 1 september 2020 (bonus 2020) in overeenstemming met de Regeling Jeugdwet, de in Nederland geldende Richtlijn voor de jaarverslaggeving 655 Zorginstellingen, de in Nederland geldende Richtlijn voor de jaarverslaggeving 660 Onderwijsinstellingen, de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in paragraaf 2.2.2 'Bestuursverslag' van het Onderwijsprotocol OCW 2021 en het Verantwoordingsprotocol behorend bij de Subsidieregeling bonus zorgprofessionals COVID-19.

C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van de Raad van bestuur en de Raad van Toezicht voor de jaarrekening

De Raad van Bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met de Regeling Jeugdwet, de in Nederland geldende Richtlijn voor de jaarverslaggeving 655 Zorginstellingen en de in Nederland geldende Richtlijn voor de jaarverslaggeving 660 Onderwijsinstellingen ten aanzien van het segment Portalis Onderwijs en Arbeidstoeleiding. De Raad van Bestuur is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in overeenstemming met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in paragraaf 2.3.1 'Referentiekader' van het Onderwijsaccountantsprotocol OCW 2021 ten aanzien van het segment Portalis Onderwijs en Arbeidstoeleiding.

In dit kader is de Raad van Bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die de Raad van Bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet de Raad van Bestuur afwegen of de stichting in staat is om haar werkzaamheden in continuïteit voort te zetten. Op grond van genoemd verslaggevingsstelsel moet de Raad van Bestuur de jaarrekening opmaken op basis van de continuïteitsveronderstelling, tenzij de Raad van Bestuur het voornemen heeft om de stichting te liquideren of de activiteiten te beëindigen of als beëindiging het enige realistische alternatief is.

De Raad van Bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de stichting haar activiteiten in continuïteit kan voortzetten, toelichten in de jaarrekening.

De Raad van Toezicht is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de stichting.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Onderwijsaccountantsprotocol OCW 2021, het Controleprotocol WNT 2021, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- Het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;

- Het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de stichting;
- Het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door de Raad van Bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- Het vaststellen dat de door de Raad van Bestuur gehanteerde continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de stichting haar activiteiten in continuïteit kan voortzetten. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat een stichting haar continuïteit niet langer kan handhaven;
- Het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- Het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met de Raad van Toezicht onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Groningen, 13 juli 2022

Baker Tilly (Netherlands) N.V.

Was getekend,
D.E. Engwerda RA